



PODATKI



FIRMA

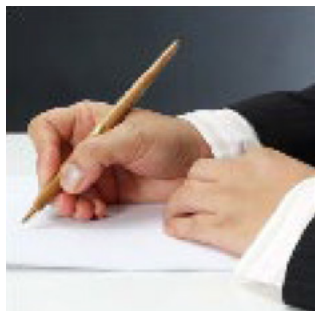


KADRY I UBEZPIECZENIA



SERWIS PODATNIKA





Słowo od doradcy

W bieżącym numerze opisano najważniejsze z gigantycznych zmian prawnych, zwłaszcza podatkowych, jakie rząd zaplanował na 2019 rok. Wśród nich szczególne kontrowersje wzbudza np. wprowadzenie tzw. *exit tax* (zwanego podatkiem od wyprowadzki) i raportowania o schematach podatkowych, zmiana w rozliczeniach samochodu używanego w firmie, a także finansowanie funduszu solidarnościowego.

Oprócz projektów negatywnych, przewidziano kilka korzystnych dla przedsiębiorców zmian, jak np. wprowadzenie nowej obniżonej stawki CIT w wysokości 9% dla podatników, których przychody nie przekroczą w danym roku podatkowym 1,2 mln euro.

Niektóre nowe regulacje dotkną przedsiębiorców jeszcze w bieżącym roku, jak obowiązująca już ustawa o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa czy ustawa o zarządzie sukcesyjnym w firmach jednoosobowych, która wejdzie w życie w listopadzie.

Mieszkańcy mogą już składać wnioski o dofinansowania z programu „Czyste Powietrze”. 1 października studenci rozpoczęli naukę na nowych zasadach wynikających z tzw. „Konstytucji dla Nauki”.

W bieżącym numerze przedstawiono także przygotowane przez resort sprawiedliwości gruntowne reformy postępowania cywilnego oraz procesu karnego. Zmieniono już przepisy dotyczące wykroczeń.

Twój Doradca Podatkowy

- | | |
|---|--|
| <p>8 – Wpłata podatku dochodowego w formie karty podatkowej za wrzesień.</p> <p>8 – Wpłata zryczałtowanego podatku dochodowego pobranego w wrześniu od należności wypłaconych zagranicznej osobie prawnej z tytułów wymienionych w art. 21 ust. 1 ustawy o p.d.o.p.</p> <p>8 – Wpłata zryczałtowanego podatku dochodowego pobranego w wrześniu od dochodów z dywidend oraz innych przychodów z tytułu udziału w zyskach osób prawnych i przekazanie podatnikowi informacji CIT-7.</p> <p>10 – Wpłata składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne i FP za wrzesień – osoby fizyczne opłacające składki wyłącznie za siebie.</p> <p>10 – Złożenie zgłoszenia INTRASTAT za wrzesień.</p> <p>15 – Wpłata podatku od nieruchomości i podatku leśnego za październik – osoby prawne, jednostki organizacyjne oraz spółki nieposiadające osobowości prawnej.</p> <p>15 – Wpłata składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, FP i FGŚP za wrzesień – pozostali niepubliczni płatnicy składek.</p> | <p>22 – Wpłata zaliczki na podatek dochodowy od osób prawnych i od podatkowej grupy kapitałowej.</p> <p>22 – Wpłata zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych od dochodów osiągniętych z działalności gospodarczej (w tym liniowego) oraz z umów najmu i dzierżawy.</p> <p>22 – Wpłata kwot pobranych zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych od pracowników zatrudnionych na umowę o pracę oraz z tytułu umów zlecenia i o dzieło wypłaconych w poprzednim miesiącu.</p> <p>22 – Wpłata przez płatników, o których mowa w art. 41 ustawy o p.d.o.f., pobranych zaliczek na podatek dochodowy lub zryczałtowanego podatku dochodowego za wrzesień.</p> <p>22 – Wpłata ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych za wrzesień.</p> <p>22 – Wpłata na PFRON za wrzesień.</p> <p>25 – Deklaracja i rozliczenie VAT oraz akcyzy.</p> <p>25 – Złożenie informacji podsumowującej.</p> <p>25 – JPK_VAT za wrzesień.</p> |
|---|--|

BIURO RACHUNKOWE



mgr Izabela Bacia
Doradca podatkowy nr wpisu 11395

BIURO RACHUNKOWE SALDO

MGR IZABELA BACIA

DORADCA PODATKOWY NR WPISU 11395

ul. JANA III SOBIESKIEGO 146 • 42-580 WOJKOWICE

TEL. 32 769 49 27 • FAX. 327697936 • KOM. 509 461 345

sekretariat@biurosaldop.pl • www.biurosaldop.pl



Jakie zmiany w podatkach dochodowych?

Rada Ministrów przyjęła **projekt** ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw, przedłożony przez ministra finansów.



Projekt przewiduje uproszczenie prawa podatkowego dotyczącego podatków dochodowych oraz uszczelnienie systemu podatkowego. Obok kilku pozytywnych zmian w projekcie jest długi szereg propozycji, które mogą wydatnie utrudnić prowadzenie działalności gospodarczej i zwiększyć obciążenia dla biznesu. Zmianie ulegną m.in. zasady opodatkowania samochodów osobowych – **zauważył** Łukasz Czucharski, ekspert Pracodawców RP ds. podatkowych.

Do najważniejszych rozwiązań związanych z uproszczeniem prawa podatkowego należy:

- **zmiana przepisów dotycząca cen transferowych, a także zmniejszenie obciążeń o charakterze biurokratycznym i administracyjnym dla przedsiębiorców, w szczególności małych i średnich (rozwiązania uszczelniają także system podatkowy),**
- **preferencyjne opodatkowanie dochodów generowanych przez prawa własności intelektualnej (Intellectual Property Box – IP BOX, Innovation Box),**

- **wprowadzenie szczególnych rozwiązań odnoszących się do nabywania przez podmioty gospodarcze pakietów wierzytelności,**
- **wprowadzenie ulgi dla banków spółdzielczych dokonujących wpłat na System Ochrony Instytucjonalnej,**
- **wprowadzenie alternatywnego sposobu opodatkowania emisji euroobligacji,**
- **wprowadzenie odrębnych przepisów dotyczących zasad opodatkowania dochodów z walut wirtualnych.**

Proponowane zmiany obejmują również:

- **wprowadzenie obowiązkowego ujawniania informacji o schematach podatkowych** (ang. *Mandatory Disclosure Rules* – MDR), co stanowi częściowe dostosowanie do dyrektywy unijnej z 25 maja 2018 r. Rozwiązanie to ma umożliwić precyzyjną i skuteczną walkę z agresywną optymalizacją podatkową,
- zmiany dotyczące **podatku u źródła** (ang. *withholding tax* / WHT) w ramach obu ustaw o podatkach dochodowych,
- **zmiany dotyczące klauzuli ogólnej przeciwko unikaniu opodatkowania.**

Ponadto projekt przewiduje zmiany dotyczące m.in:

- wprowadzenia – w katalogu **zwolnień** od podatku od osób prawnych – zwolnienia dotyczącego zryczałtowanego podatku dochodowego od należności wypłacanych przez NBP w związku z zadaniem ustawowym, które bank centralny realizuje w interesie publicznym na podstawie ustawy o NBP w zakresie zarządzania rezerwami dewizowymi,
- poszerzenia zakresu zwolnienia dla funduszy inwestycyjnych.

Jeśli chodzi o zmiany dotyczące cen transferowych, to zaproponowano m.in.:

- **zmniejszenie obowiązków dokumentacyjnych.** Przewidziano podniesienie progów dokumentacyjnych, po przekroczeniu których powstaje obowiązek sporządzenia dokumentacji cen transferowych. Rozwiązanie to spowoduje znaczące zmniejszenie obowiązków dla większości podatników, a w szczególności dla mikro, małych i średnich przedsiębiorców. Zmieni się też sam mechanizm określenia progów, który będzie dużo łatwiejszy w stosowaniu.
- **wydłużenie terminów.** Terminy na złożenie oświadczenia o sporządzeniu lokalnej dokumentacji cen transferowych oraz złożenie informacji o cenach transferowych wydłużono z 3 do 9 miesięcy po zakończeniu roku podatkowego. Z kolei termin na sporządzenie grupowej dokumentacji cen transferowych będzie jeszcze dłuższy i wyniesie 12 miesięcy po zakończeniu roku podatkowego.
- **ułatwienia i zwolnienia dokumentacyjne.** Chodzi o zwolnienie z obowiązku przygotowania dokumentacji cen transferowych dla transakcji zawieranych między podmiotami krajowymi, spełniającymi pewne warunki (w tym osiągnięciami

dochód). Wprowadzono ponadto możliwość realizacji obowiązku posiadania grupowej dokumentacji cen transferowych przez wykorzystanie w tym celu bezpośrednio dokumentacji sporządzonej przez inny podmiot z grupy, w tym również w języku angielskim. W efekcie podatnicy, którzy otrzymują taką dokumentację z grupy nie będą zobowiązani do sporządzenia jej we własnym zakresie.

- **wprowadzenie uproszczonych zasad rozliczeń.** Wprowadzono uproszczone rozwiązania (ang. safe harbours), dla dwóch rodzajów transakcji, tj. niektórych pożyczek oraz usług o niskiej wartości dodanej. Skorzystanie z takiego rozwiązania z jednej strony zapewni podatnikom ochronę przed zakwestionowaniem ceny w takich transakcjach przez organ podatkowy, a z drugiej – podatnik zostanie zwolniony z części obowiązków dokumentacyjnych w tym zakresie.
- **nowoczesne raportowanie cen transferowych.** Zastąpiono obowiązek składania przez podatników sprawozdań CIT/TP lub PIT/TP prostszym i bardziej przyjaznym dla podatników raportowaniem cen transferowych w formie elektronicznej (TP-R), który jednocześnie zapewni większą efektywność typowania podatników do kontroli.
- **ujednolicenie pojęć i definicji.** Wprowadzono ok. 10 kluczowych tzw. definicji legalnych w celu ograniczenia potencjalnych sporów interpretacyjnych, które w przeszłości dotyczyły np. pojęcia transakcji.

Intellectual Property Box (IP BOX, Innovation Box) to opodatkowanie 5 proc. stawką podatkową dochodów uzyskiwanych przez podatnika z praw własności intelektualnej, których jest on właścicielem, współwłaścicielem, użytkownikiem lub ma prawa do korzystania z nich na podstawie umowy licencyjnej, a które są chronione na podstawie obowiązującego prawa krajowego lub międzynarodowego przez m.in. patent, prawo ochronne na wzór użytkowy czy prawo z rejestracji wzoru przemysłowego. Jest to działanie ukierunkowane na przeciwdziałanie pułapkom rozwojowym wskazanym w Planie na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.

”**W projekcie zaproponowano np. wprowadzenie opodatkowania dochodów z niezrealizowanych zysków (tzw. exit tax).**

Zaproponowana zachęta podatkowa ma przyczynić się do zwiększenia atrakcyjności prowadzenia w Polsce działalności badawczo-rozwojowej przez polskie i zagraniczne przedsiębiorstwa, a także do zmiany modelu ekonomicznego na gospodarkę opartą na wiedzy oraz zwiększenia świadomości dotyczącej praw własności intelektualnej, jako potencjalnych źródeł przychodów. Ulga ta, prowadząc do wzrostu zainteresowania pracami badawczo-rozwojowymi prowadzonymi w Polsce, ma stanowić swoiste

„zamknięcie” łańcucha wartości związanego z tworzeniem i komercjalizacją innowacyjnych rozwiązań będących efektem prac badawczo-rozwojowych.

Rozwiązanie to czyni również system podatkowy konkurencyjnym i atrakcyjnym dla firm rozwijających wysokie technologie, wspiera rozwój i inwestycje oraz tworzy wysoko jakościowe miejsca pracy w innowacyjnych sektorach. Rozwiązanie takie funkcjonuje m.in. w Holandii, Wielkiej Brytanii, Irlandii, Luksemburgu, Słowacji, Francji i na Węgrzech.

Celem **projektowanych rozwiązań MDR** jest zapewnienie szybkiego dostępu administracji podatkowej do informacji o potencjalnie agresywnym planowaniu podatkowym, a także zniechęcenie podatników i ich doradców do unikania opodatkowania.

- **Od 1 stycznia 2019 r. informacje o tzw. schematach podatkowych, czyli planach i działaniach mających cechy wskazujące na ryzyko optymalizacji podatkowej będą przekazywane szefowi KAS.**
- Obowiązek dotyczy w pierwszej kolejności promotorów, czyli profesjonalistów wymyślających schematy podatkowe. W pewnych okolicznościach (np. gdy przekazanie informacji naruszałoby tajemnicę zawodową promotora) obowiązek może być „przesunięty” na wspomagającego (podmiot udzielający wsparcia we wdrożeniu schematu) lub samego podatnika.
- Samo przekazanie informacji nie oznacza, że działanie podatnika jest niedozwolone.
- Minister finansów będzie publikował wyjaśnienia wskazujące na możliwość zastosowania klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania do wybranych schematów podatkowych. Pozwoli to podatnikom uzyskać informację, że ich plany będą kwestionowane przez organy podatkowe, i w konsekwencji potencjalnie odstąpić od zamierzonych działań.
- W zakresie tzw. schematów podatkowych transgranicznych projekt dostosowuje przepisy do unijnej dyrektywy z 25 maja 2018 r.

Natomiast prawidłowy oraz sprawny **poбір podatku u źródła** jest szczególnie ważny w kontekście rosnącej mobilności kapitału i wypłacania za granicę tzw. należności pasywnych (dywidendy, odsetki oraz należności licencyjne).

Proponowane przepisy nie wprowadzają dodatkowych warunków dla zastosowania zwolnienia lub obniżonej stawki podatku. Zmiana dotyczy jedynie procedury weryfikacji spełnienia tych warunków w przypadku największych wypłat. Nowe zasady obowiązywać mają po przekroczeniu progu 2 mln zł od jednego płatnika do tego samego podatnika w skali roku. Zdecydowana większość wypłat nie będzie więc nimi objęta z uwagi na nieprzekroczenie progu.

W dalszym ciągu płatnik – mimo przekroczenia progu – będzie mógł zastosować preferencję wynikającą z międzynarodowej umowy o unikaniu podwójnego opodatkowania i nie

pobrać podatku już w momencie wypłaty. W tym celu powinien złożyć stosowne oświadczenie, które ma gwarantować, że spełnione są warunki preferencyjnego opodatkowania.

Oświadczenia przekazywane będą elektronicznie. Informatyzacja tego procesu realizuje wytyczne unijnej Grupy ds. Kodeksu Postępowania.

Ułatwieniem jest również dochodzenie zwrotu podatku przez płatnika, który poniósł ciężar ekonomiczny podatku.

Podmioty, które dokonują płatności w grupie kapitałowej i chcą skorzystać z dotychczasowych zwolnień wynikających z unijnych dyrektyw, będą miały taką możliwość dzięki opinii o stosowaniu zwolnienia, uprawniającej do niepobierania podatku u źródła nawet przez trzy lata.

Korzystanie z dotychczasowych zasad możliwe będzie również na podstawie rozporządzenia ministra finansów. Będzie on mógł wydać takie rozporządzenia w sytuacji, gdy uzasadnione to będzie m.in. uwarunkowaniami obrotu gospodarczego.

W projekcie zaproponowano także wprowadzenie opodatkowania dochodów z niezrealizowanych zysków (tzw. *exit tax*). Chodzi zarówno o działanie uszczelniające system podatku dochodowego, jak i dostosowanie do unijnej dyrektywy 2016/1164.

Tzw. podatek od wyjścia (*exit tax*) od wielu lat funkcjonuje w wielu krajach. Wprowadzenie tej formy opodatkowania ma na celu przede wszystkim ochronę suwerenności podatkowej państw. W dobie postępującej globalizacji rynków międzynarodowych, firmy i osoby prywatne dysponują bowiem szerokimi możliwościami zmiany zarówno rezydencji podatkowej, jak i miejsca prowadzenia działalności gospodarczej, w celu wyboru otoczenia regulacyjnego optymalnego dla swoich potrzeb ekonomicznych.

Dla państwa utrata jurysdykcji podatkowej w odniesieniu do zysków osiągniętych na jego terytorium stanowi nieodwracalną utratę prawa do opodatkowania tych zysków. Ochrona przed tymi niekorzystnymi zjawiskami stanowi zatem wyzwanie gospodarcze i budżetowe dla współczesnych państw. **Podatek od wyjścia jest już stosowany m.in. w Niemczech, Holandii, Danii, Francji, Hiszpanii, Irlandii, Luksemburgu, Portugalii, Szwecji i we Włoszech.**

Istotą przepisów o *exit tax* jest opodatkowanie nierealizowanych jeszcze zysków kapitałowych w związku z przeniesieniem przez podatnika – do innego państwa – aktywów, w tym wchodzących w skład zagranicznego zakładu lub ze zmianą rezy-



dencji podatkowej. Podatek od niezrealizowanych zysków ze swej istoty nie dotyczy zatem każdego przeniesienia aktywów, a jedynie takiego, z którym wiąże się utrata przez dane państwo prawa do opodatkowania dochodu efektywnie wygenerowanego przed przeniesieniem.

[Samorząd doradców podatkowych](#) pozytywnie ocenia szereg projektowanych zmian, zwiększających czytelność i precyzję obowiązujących przepisów. Krytycznie odnosi się jednak do kilku propozycji, w tym rozwiązań dotyczących exit tax. Krajowa Rada Doradców Podatkowych niektóre propozycje uważa za niezgodne z unijną dyrektywą, opresyjne i niejasne.

Zdaje się, że polski ustawodawca przestał już rozróżniać dozwolone planowanie podatkowe od agresywnej optymalizacji podatkowej; niedozwolona zaczyna być każda optymalizacja – [stwierdził](#) Przewodniczący KRDP, prof. Adam Mariański. Polski exit tax może być niezgodny z unijną dyrektywą – [poinformował](#) z kolei DGP, powołując się na opinię KRDP. Nie powinno być bowiem natychmiastowego i bezwzględnego poboru tej daniny, a taki obowiązek przewiduje polski projekt nowelizacji.

Rada Podatkowa Konfederacji Lewiatan [uważa](#), że podatek może naruszyć unijne zasady swobody osiedlania się i przepływu kapitału, a pośpiech w jego wprowadzaniu może przynieść więcej szkód niż pożytku.

Zaproponowane rozwiązania mają obowiązywać **od 1 stycznia 2019 r.**, z wyjątkiem niektórych przepisów, które wejdą w życie w innych terminach.



Nowa zagmatwana Ordynacja podatkowa?

Przygotowana w resorcie finansów nowa ustawa – Ordynacja podatkowa ma służyć realizacji dwóch podstawowych celów: ochronie prawa podatnika w jego relacjach z organami podatkowymi oraz zwiększeniu efektywności i skuteczności poboru podatków.

[Projekt](#) ustawy Ordynacja podatkowa ma zastąpić obowiązującą ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, która – zdaniem MF – nie odpowiada aktualnym wymogom stawianym ogólnym przepisom prawa podatkowego.

Projekt przewiduje:

1) złagodzenie nadmiernego rygoryzmu ordynacji podatkowej w odniesieniu do podatników – wprowadza mechanizmy prawne chroniące pozycję podatnika, a przede wszystkim: zasady ogólne prawa podatkowego, konsensualne formy załatwiania spraw podatkowych (umowy podatkowe, mediacje, umowę o współdziałanie konsultacje skutków podatkowych transakcji), normatywny katalog praw i obowiązków podatnika, sprecyzowanie prawa podatnika do uzyskania informacji oraz wsparcia w samodzielnym, prawidłowym i dobrowolnym wykonywaniu jego obowiązków i praw, nowe limity oraz sposoby liczenia terminu przedawnienia zobowiązania podatkowego, nowe środki zwalczania przewlekłości postępowania, prawo do skorygowania deklaracji przed zakończeniem postępowania podatkowego, rezygnacja z odwołania od decyzji na rzecz skargi do sądu, umorzenie podatku, dłuższe terminy do wniesienia odwołania i zażalenia, urzędowe informacje dotyczące zmian w prawie podatkowym, projekt zachowuje też wiele rozwiązań istniejących w obecnej ordynacji podatkowej, ale dostosowuje je do trendów wynikających z orzecznictwa TK i NSA;

2) wprowadzenie mechanizmów i procedur zwiększających możliwości organów podatkowych i zapewniających zwiększenie efektywności realizacji zobowiązań podatkowych, a przede wszystkim: doskonalenie przepisów regulujących funkcjonowanie klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania, wprowadzenie efektywnego modelu postępowania podatkowego poprzez możliwość orzekania w decyzjach częstkowych o nadpłacie i możliwość prowadzenia postępowań częstkowych dotyczących wyspecjalizowanych obszarów, np. w sprawach o stosowanie klauzuli obejścia prawa podatkowego, czy cen transferowych a także odbiurokratyzowanie niektórych postępowań w sprawach powtarzalnych lub prostych (postępowanie uproszczone, postępowanie reprezentatywne, eliminacja postępowań dotyczących bagatelnych kwot podatku), uporządkowanie nadzwyczajnych trybów wzruszenia decyzji ostatecznych, wprowadzenie obowiązku współdziałania podatnika i organu podatkowego, upowszechnienie stosowania komunikacji elektronicznej, sprecyzowanie przesłanek stosowania rygoru natychmiastowej wykonalności, uporządkowanie zasad stosowania i miarkowania kar porządkowych, zmodyfikowanie zasad wydawania interpretacji przepisów prawa podatkowego;

3) ulepszenie wymiany informacji pomiędzy organami państwa;

4) uporządkowanie kwestii reprezentacji i pełnomocnictw;

5) modyfikacja przepisów związanych z ewidencją i identyfikacją podatników.

Projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Ordynacja podatkowa i ustawę o Rzeczniku Praw Podatnika zawiera przede wszystkim przepisy dostosowujące obecne regulacje do nowych. Poza tym ma usunąć istniejące w orzecznictwie wątpliwości, np. dopuszczalność wydania decyzji o zakresie odpowiedzialności i uprawnień spadkobierców w sytuacji, gdy podatnik zmarł w trakcie roku podatkowego.

W **ocenie** Krajowej Rady projektodawca trafnie dostrzegł potrzebę przygotowania nowego kodeksu podatkowego, dostosowanego do zmieniających się zjawisk zachodzących w relacjach organ podatkowy–podatnik. Jednak, pomimo właściwych założeń, **projekt nie odpowiada aktualnym wyzwaniom i problemom związanym ze stosowaniem obecnych przepisów**. Zdaniem samorządu doradców podatkowych projektowi można postawić 3 podstawowe zarzuty: **niewystarczającą ochronę praw podatnika, przeregulowanie oraz brak właściwych ram prawnych odpowiadających na postępującą cyfryzację procesów i automatyzację kontroli organów nad działalnością podatnika**.

Proponowana ustawa nie przyczyni się do poprawy praw podatnika; brakuje w projekcie ordynacji podatkowej mechanizmów prawnych chroniących podatnika – **ocenili** Iwona Biernat-Baran, członek Komisji Prawnej Krajowej Rady Doradców Podatkowych w artykule opublikowanym na łamach „Rzeczpospolitej”.

Prof. Adam Mariański **postuluje** zaś, iż **konieczne jest wprowadzenie w nowej ordynacji podatkowej zasady zakazu nadużycia prawa przez organy podatkowe**, która powinna być uzupełniona przez całe spektrum dodatkowych instytucji gwarancyjnych, m.in.: niewykorzystywania materiałów z innych postępowań bądź nawet uzyskanych poza prowadzonym postępowaniem, zakaz powoływania się na dowody zebrane sprzecznie z prawem, zakaz wykorzystania dowodów zgromadzonych bez zapewnienia stronie czynnego udziału itp.

Nowa ordynacja podatkowa zakłada kontrolę na życzenie, która da podatnikom pewność, że rozliczenia są rzetelne i poprawne. Taką kontrolę ma jednak prowadzić urząd. Podatnik może tego nie chcieć. KRDP chciałaby zaproponować, że taki przegląd przeprowadzaliby doradcy. Urząd też miałby pewność, że podatnik rozlicza się prawidłowo i zgodnie z prawem. Mamy już projekt przepisów w tym zakresie. Dodatkowo chcielibyśmy, żeby doradcy mogli w większym zakresie uczestniczyć w postępowaniach administracyjnych – **stwierdził** prof. Adam Mariański, przewodniczący Krajowej Rady Doradców Podatkowych w rozmowie z Krzysztofem Koślickim opubl. na portalu prawo.pl.

„Projektowana regulacja urzędowych interpretacji prawa podatkowego opiera się na dotychczasowych konstrukcjach prawnych (nie ma rewolucji), które próbuje poprawić, a do tego dorzuca kilka nowinek (więc będzie się działo)” – **napisał** prof. dr. hab. Wojciech Morawski z Katedry Prawa Finansów Publicznych Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu, w artykule, który ukazał się na łamach „Rzeczpospolitej”.

”

Nowa ordynacja podatkowa zakłada kontrolę na życzenie, która da podatnikom pewność, że rozliczenia są rzetelne i poprawne.

Projekt nowej Ordynacji podatkowej przewiduje stworzenie nowych instytucji prawa podatkowego, w tym m.in. mediację, umowę podatkową czy konsultacje skutków podatkowych transakcji, których celem jest złagodzenie nadmiernego rygoryzmu wobec podatników. Jednak „realizacja celów, jakie założył sobie projektodawca w związku z uchwaleniem nowych przepisów wymagać będzie gruntownej zmiany mentalności urzędników i ich podejścia do podatnika. Niewątpliwie takiej zmiany nie dokona się poprzez samą tylko zmianę przepisów prawa” – zauważył Łukasz Czucharski, ekspert podatkowy Pracodawców RP.

„Wprowadzenie do nowej Ordynacji podatkowej takich instytucji jak mediacja czy umowa podatkowa należy ocenić zdecydowanie pozytywnie. Powinny one sprzyjać współdziałaniu między organami podatkowymi a podatnikami i, miejmy nadzieję, pozwolą na ustanowieniu między nimi relacji opartej na wzajemnym zaufaniu” – napisała Iwona Biernat-Baran na łamach „Rzeczpospolitej”.

Pod koniec sierpnia pojawił się dodatkowo projekt, który zmienia już obowiązującą ordynację, czyli będzie też musiał zmienić ten projekt nowej ordynacji, np. w zakresie raportowania o tzw. schematach podatkowych, czy też zmiany klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania, która wyraca do góry nogami ciężar dowodowy. To podatnik będzie musiał udowodnić, że nie unikał opodatkowania – stwierdził w wywiadzie dla DGP prof. dr hab. Adam Mariański, przewodniczący Krajowej Rady Doradców Podatkowych.

Doradcy podatkowi i inni twórcy schematów podatkowych będą musieli je ujawniać. Nowe przepisy mogą wkroczyć w sferę tajemnicy zawodowej – podała „Rzeczpospolita”. „Proponowane zmiany w ordynacji podatkowej w sposób nieuprawniony wkraczają w materię tajemnicy zawodowej, którą związane są osoby wykonujące zawody zaufania publicznego (w tym tajemnicy doradcy podatkowego)” – stwierdziła Krajowa Rada Doradców Podatkowych w jednomyślnie przyjętym stanowisku. Europejska dyrektywa (2018/22) przewiduje bowiem obowiązkowe informowanie władz skarbowych o schematach podatkowych, które mogą prowadzić do unikania opodatkowania. Konieczność ujawniania optymalizacji podatkowych od dłuższego czasu bulwersuje środowisko ekspertów od podatków. Prof. Adam Mariański w komentarzu dla „Rzeczpospolitej” wskazał, że na razie najistotniejsza jest tajemnica zawodowa. „Sama dyrektywa wyłącza obowiązek informowania fiskusa, jeśli sprzeciwiają się temu krajowe przepisy o zawodach zaufania publicznego”. „Będziemy apelować do MF, żeby w ramach prac nad projektem przygotowało informację, co nie jest schematem podatkowym. Chcielibyśmy, aby powstała biała lista dopuszczalnych działań podatkowych” – wyjaśnił Andrzej Marczak, wiceprzewodniczący KRDP w wywiadzie udzielonym Dziennikowi Gazeta Prawna. Podkreślił, iż dyrektywa dotyczy transakcji transgranicznych a Polska chce również raportów o schematach krajowych.

Zob. też art. „Jakie zmiany w podatkach dochodowych?”



Fundusz solidarnościowy

Rada Ministrów przyjęła projekt ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, przygotowany przez ministra rodziny, pracy i polityki społecznej.

Projekt zakłada powstanie Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych – nowej instytucji, która będzie wspierała osoby niepełnosprawne. Proponowane rozwiązanie stanowi realizację zapowiedzi premiera Mateusza Morawieckiego dotyczącej utworzenia specjalnego funduszu, składającego się m.in. z daniny solidarnościowej pochodzącej od osób najlepiej zarabiających.

Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych będzie zasilany m.in. z następujących źródeł:

- daniny solidarnościowej od dochodów osób fizycznych – w wysokości 4 proc. od nadwyżki dochodów powyżej 1 mln zł za rok podatkowy;
- części składki z Funduszu Pracy w wysokości 0,15 proc. Łączne szacowane przychody Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych wyniosą ok. 2 mld zł rocznie.

Daninę solidarnościową będą płaciły osoby fizyczne, których dochody w roku podatkowym przekroczą 1 mln zł (suma dochodów będzie pomniejszana o zapłacone składki na ubezpieczenia społeczne). Takich osób w 2019 r. będzie ok. 21 tysięcy. Pieniądze wpłyną do tego samego urzędu skarbowego, w którym rozliczany jest podatek dochodowy, czyli do urzędu właściwego ze względu na miejsce zamieszkania podatnika.

Nowe rozwiązania zaczną obowiązywać od 1 stycznia 2019 r.

„Danina solidarnościowa” nie będzie więc zasilana wyłącznie z kieszeni grupy kilkudziesięciu tysięcy najbogatszych Polaków. Pieniądze pójdą z Funduszu Pracy, na który składają się wszyscy przedsiębiorcy. Sama danina, będąca *de facto* nowym progiem podatkowym PIT, nie wystarczy bowiem na spełnienie obietnic rządu dotyczących pomocy



niepełnosprawnym. Sytuacja, w której pracodawcy płacą składkę na jeden fundusz po to, by została ona przekazana na inny fundusz jest tym bardziej niezrozumiała, że Fundusz Pracy został utworzony, by przeciwdziałać bezrobociu i łagodzić jego skutki, a tymczasem coraz częściej służy do finansowania zadań niezwiązanych z jego celami – [zauważają](#) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej.



Uproszczenia dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym

Rada Ministrów [przyjęła](#) projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym, przedłożony przez ministra przedsiębiorczości i technologii.

Projekt ustawy przewiduje blisko 50 uproszczeń, które mają zmniejszyć obowiązki biurokratyczne oraz ułatwić prowadzenie działalności gospodarczej w Polsce. Dzięki proponowanym zmianom w kieszeniach przedsiębiorców zostanie blisko 4 mld zł w ciągu 10 lat. To kolejna – po pakiecie 100 zmian dla firm oraz Konstytucji Biznesu – propozycja, która ma ułatwić życie polskim przedsiębiorcom.

Najważniejsze [rozwiązania](#):

- **Umożliwienie większej liczbie podmiotów rozliczania podatków dochodowych jako „mały podatnik”** przez zwiększenie do 2 mln euro progu rocznej wartości sprzedaży (obecny limit wynosi 1,2 mln euro). Dzięki tej zmianie więcej firm skorzysta z dogodniejszych zasad amortyzacji oraz możliwości dokonywania kwartalnych rozliczeń, a w przypadku podatników CIT – niższej stawki podatku. Rozwiązanie to wejdzie w życie na początku 2020 r.
- **Prawo do zaliczania do kosztów uzyskania przychodu wynagrodzenia za pracę współpracującego małżonka.** Rozwiązanie to ułatwi prowadzenie działalności gospodarczej małym przedsiębiorcom, którym w działalności pomaga małżonek.

- **Pozwolenie na jednorazowe rozliczenie całości poniesionej straty podatkowej w wysokości do 5 mln zł w roku podatkowym.** Zmiana ta ułatwi podejmowanie ryzyka inwestycyjnego. W przypadku niepowodzenia planów inwestycyjnych, przedsiębiorca będzie mógł szybciej rozliczyć straty i rozpocząć nowe przedsięwzięcia gospodarcze.
- **Zwolnienie z podatku wypłaconych od ubezpieczyciela kwot odszkodowań, przeznaczonych na odtworzenie zniszczonego majątku.** Zwolnienie to będzie dotyczyć wszystkich środków trwałych, z wyjątkiem samochodu osobowego.
- **Ograniczenie obowiązku przeprowadzania szkoleń okresowych BHP dla pracowników administracyjno-biurowych.** Zmiana obejmie zatrudnionych zajmujących się działalnością o najniższych wskaźnikach wypadkowości, pracujących w najmniej szkodliwych warunkach dla zdrowia, m.in. w administracyjnej obsłudze biura, działalności finansowej i ubezpieczeniowej.
- **Ujednolicenie formularzy deklaracji podatkowych w przypadku podatków lokalnych (podatku od nieruchomości czy leśnego) oraz umożliwienie składania ich drogą elektroniczną.** Obecnie formularze są bardzo zróżnicowane – opracowują je samorządy. Utrudnia to przedsiębiorcom, posiadającym nieruchomości na terenie więcej niż jednej gminy, rozliczanie podatków należnych samorządom.
- **Skrócenie do 5 lat okresu obowiązkowego przechowywania zatwierdzonych sprawozdań finansowych.** Obecnie obowiązek ten jest bezterminowy.
- **Zderegulowanie niektórych obowiązków informacyjnych dla przedsiębiorców,** m.in. dotyczących okresu zawieszania wykonywania działalności czy prowadzenia księgi przychodów i rozchodów dla potrzeb rozliczania podatku dochodowego.
- **Zmiany w funkcjonowaniu spółki z o.o.** Możliwe będzie np. podejmowanie wszystkich uchwał przez wspólników na odległość, w trybie obiegowym. Wprowadzone zostaną również zasady zwrotu przez wspólników zaliczek pobranych na poczet dywidendy, w przypadku, gdy spółka osiągnie stratę albo nie osiągnie zysku w założonej wysokości.
- **Jednoznaczne określenie skutków prawnych czynności dokonanej przez osobę nieuprawnioną do reprezentowania spółki.** Pozwoli to zwiększyć bezpieczeństwo obrotu gospodarczego.
- **Zwolnienie podatkowe w zakresie CIT od dochodów Alternatywnych Spółek Inwestycyjnych (ASI).** Dotyczyć to będzie dochodów uzyskanych ze zbycia udziałów czy akcji, jeśli ASI (która zbywa) miała bezpośrednio przed dniem zbycia nie mniej niż 10 proc. udziałów bądź akcji w kapitale spółki, której udziały (akcje) są zbywane przez nieprzerwany okres 2 lat.

Większość zaproponowanych rozwiązań ma obowiązywać od 1 stycznia 2019 r.



Znów zmiany w podatkach dochodowych?

Uproszczenie prawa w obszarze podatków dochodowych jest podstawowym założeniem proponowanej przez rząd nowelizacji przepisów ustawowych.

Rada Ministrów przyjęła [projekt](#) ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw, przedłożony przez ministra finansów. **Propozycja ta wpisuje się w politykę tzw. 3 P w prawie podatkowym: przejrzystości, prostoty, przyjazności. Oznacza to przejście z fazy intensywnego uszczelniania systemu podatkowego do etapu jego upraszczania i racjonalizacji.** Przewidywane regulacje będą dotyczyć przedsiębiorców i osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej.

Nowe rozwiązania obejmują:

- **wprowadzenie nowej obniżonej stawki CIT w wysokości 9% dla podatników, których przychody nie przekroczą w danym roku podatkowym 1,2 mln euro. To spełnienie obietnicy z tzw. pierwszej piątki Morawieckiego o obniżeniu CIT z 15 do 9% od 2019 r.** Rozwiązanie to ma dotyczyć podatników rozpoczynających działalność gospodarczą i już ją prowadzących – **szacuje się, że obejmie ono ok. 440 tys. podatników uprawnionych do niższej stawki (będą oni wypełniać CIT-8)**. Regulacja ta stanowi realizację Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, w której podkreślono wartość rozwoju przedsiębiorczości oraz wspierania przedsiębiorców, w szczególności małych i średnich.
- **umożliwienie zaliczania do kosztów uzyskania przychodów fikcyjnych odsetek od pozostawionego w spółkach kapitału (tzw. notional interest deduction – NID).** Zaproponowano eliminację dyskryminacyjnego traktowania kapitału własnego (względem finansowania dłużnego) przez wprowadzenie możliwości podwyższania kosztów uzyskania przychodów o odpowiednik kosztów finansowania dłużnego (mimo że koszty te faktycznie nie zostały poniesione). Przewidziano w tym zakresie możliwość zaliczenia do kosztów uzyskania przychodów hipotetycznych kosztów pozyskania kapitału zewnętrznego, w przypadku gdy źródłem finansowania spółki są tzw. zyski zatrzymane lub dopłaty wnoszone przez wspólników.



Rozwiązanie to prowadzi do wyrównania podatkowych uprawnień związanych z finansowaniem zewnętrznym w postaci pożyczki oraz z tworzeniem kapitałów samofinansowania. Zrównanie to będzie pełne do kwoty zatrzymanego zysku (wniesionych dopłat), od których hipotetyczne odsetki – obliczone według stopy referencyjnej NBP powiększonej o 1 punkt procentowy – nie przekroczą 250 tys. zł. Powyżej tego limitu odsetki hipotetyczne nie będą przysługiwały.

Rozwiązanie to ma obowiązywać od 2020 r., również w odniesieniu do zysku zatrzymanego za 2019 r.

Dalsze przewidziane modyfikacje to:

- uchylenie w ustawie o PIT przepisu warunkującego **uprawnienie do preferencyjnego opodatkowania rozliczenia dochodów małżonków i osób samotnie wychowujących dzieci** od terminowego złożenia zeznania podatkowego (czyli do 30 kwietnia każdego roku),
- wprowadzenie zmian **odnoszących się do spadkobierców zbywających nieruchomości lub określone prawa majątkowe nabyte w spadku** (chodzi o pełniejszą realizację na gruncie PIT sukcesji praw spadkodawcy związanych z odziedziczoną nieruchomością),
- **złagodzenie warunków korzystania z tzw. ulgi mieszkaniowej**, m.in. przez wydłużenie z 2 do 3 lat okresu, w jakim można z niej skorzystać,
- **wprowadzenie zmian dotyczących samochodów osobowych wykorzystywanych w prowadzonej działalności** polegających na:

- podwyższeniu do 150 tys. zł kwoty limitu wartości samochodu osobowego, do którego możliwe jest pełne odliczenie odpisów amortyzacyjnych w wyniku zużycia się takiego pojazdu, a także podwyższeniu do 150 tys. zł kwoty odnoszącej się do wartości auta przyjętej do celów obliczenia składki z tytułu ubezpieczenia samochodu osobowego, jaka może być zaliczona do kosztów uzyskania przychodów,
- podwyższeniu do 225 tys. zł ww. limitu w odniesieniu do samochodów elektrycznych,
- określeniu zasad rozliczania kosztów używania samochodów osobowych wykorzystywanych w działalności gospodarczej i do innych celów (niezwiązanych z tą działalnością) – przyjęto, że tzw. użytek mieszany pozwoli na zaliczenie do kosztów uzyskania przychodów 75% wydatków eksploatacyjnych;
- ujednoliceniu zasad podatkowego rozliczania przez podatników wykorzystywania samochodów osobowych w prowadzonej działalności, niezależnie od rodzaju umowy na podstawie jakiej podatek korzysta z takiego auta (oznacza to wprowadzenie limitów po stronie korzystającego).

Zdaniem Rafała Iniewskiego wiceprzewodniczącego Rady Podatkowej Konfederacji „Lewiatan”, jeżeli wprowadzamy ograniczenia dotyczące kwalifikowania wydatków związanych z eksploatacją samochodu, to oznacza to, że grupie liczącej potencjalnie 1,5 mln osób podnosimy obciążenia podatkowe.

- **uchylenie obowiązków informacyjnych i ewidencyjnych dotyczących ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych z tytułu najmu, podnajmu itp., tj.:**
 - likwidacja obowiązku składania oświadczenia o wyborze opodatkowania z tytułu najmu i podnajmu w formie ryczałtu,
 - likwidacja obowiązku prowadzenia ewidencji przychodów przez podatników osiągających przychody z najmu prywatnego i korzystających z opodatkowania ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych w przypadku, gdy wysokość przychodów nie wynika z umowy najmu w formie pisemnej,
- **określenie wysokości kosztów uzyskania przychodów wykazywanych w związku z konwersją długu na kapitał** (chodzi m.in. o możliwość uwzględnienia wartości zadłużenia, w tym pożyczki w kosztach uzyskania przychodów w związku z wniesieniem takiego zobowiązania jako wkładu do spółki lub spółdzielni),
- **uchylenie obowiązku ogłaszania w Monitorze Sądowym i Gospodarczym informacji o zarejestrowaniu i wykreśleniu podatkowej grupy kapitałowej,**
- modyfikacja przepisu dotyczącego kompetencji naczelnika urzędu skarbowego w przypadku obowiązku wpłaty podatku przez płatnika przy przekazywaniu zysku na kapitał zakładowy,

- **podwyższenie kwot limitów, zaliczanych do kosztów uzyskania przychodów, składek na rzecz organizacji zrzeszających pracodawców i przedsiębiorców o charakterze nieobowiązkowym** (limit ten wzrośnie z 0,15 do 0,25% Funduszu płac, czyli większa część składki na rzecz organizacji branżowych przedsiębiorców zostanie wliczona w koszty uzyskania przychodów, a tym samym pomniejszy dochód do opodatkowania, co będzie korzystne dla przedsiębiorców).
- **poszerzenie zakresu zwolnienia od PIT i CIT** sprzedawanych całości lub części nieruchomości wchodzących w skład gospodarstwa rolnego,
- umożliwienie, pod określonymi warunkami, **postępowania się kopiami certyfikatów rezydencji** (obecnie wyłącznie przedstawienie oryginalnego i aktualnego zaświadczenia o miejscu siedziby podatnika do celów podatkowych – certyfikat rezydencji – umożliwia skorzystanie z preferencyjnych zasad opodatkowania; po zmianach przepisów, jeśli kwota należności na rzecz jednego podmiotu nie przekroczy 10 tys. zł rocznie, a informacje zamieszczone na kopii nie będą budziły wątpliwości, to do zastosowania niższej stawki podatku u źródła, czyli pobieranego w Polsce od należności wypłacanych za granicę – wystarczy skan certyfikatu umieszczony na stronie usługodawcy; będzie to dużym ułatwieniem dla podatników, bo obecnie wymagany jest papierowy oryginał oraz ułatwi polskim podatnikom rozliczanie transakcji z podmiotami działającymi cyfrowo).

Nowe rozwiązania mają obowiązywać od 1 stycznia 2019 r. (część regulacji ma wejść w życie z dniem następującym po dacie ogłoszenia).



Nie będzie „bykowego”?

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Leszek Skiba, w odpowiedzi na [interpelację nr 25385](#), wyjaśnił, iż w tym resorcie nie są prowadzone prace legislacyjne zmierzające do wprowadzenia podatku od osób nieposiadających potomstwa.

Wskazał przy tym na obowiązujące już preferencje dla rodzin i osób wychowujących dzieci.



ODPOWIEDZI

JPK na żądanie

Ministerstwo Finansów przygotowało odpowiedzi na pytania dotyczące JPK na żądanie, najczęściej zadawane przez podatników.

Czy JPK na żądanie mogę przekazać e-mailem?

Nie. JPK na żądanie nie można przekazać e-mailem.

W jaki sposób można przekazać JPK na żądanie ?

JPK na żądanie: 1. można przekazać korzystając z bezpłatnej aplikacji Klient JPK 2.0 do generowania i wysyłania JPK, 2. można przekazać np. na pendrive, karcie pamięci, płycie CD/DVD lub innym nośniku danych lub za pomocą określonych środków komunikacji elektronicznej. 3. można utworzyć przy pomocy uaktualnianego programu księgowego lub jednej z komercyjnych aplikacji on-line. Jeśli korzystasz już z takiego programu, sprawdź, czy ma on funkcję wysyłki plików JPK lub czy możesz bezpośrednio pobrać z programu dane do aplikacji Klient JPK 2.0. 4. dodatkowo, ale tylko strukturę JPK_FA, można przekazać również za pomocą bezpłatnej aplikacji e-mikrofirma.

Czy podatnik, który ma skany papierowych faktur, będzie objęty JPK na żądanie?

Jeśli prowadzi księgi w formie elektronicznej, a jedynie archiwizuje papierowe faktury w postaci skanów, nie będzie musiał generować JPK_FA na żądanie organów podatkowych. Skan faktury papierowej nie jest dowodem księgowym w formie struktury logicznej.

Jeśli przedsiębiorca prowadzi księgi elektronicznie i wystawia faktury za pomocą programu do fakturowania, zapisując je w formacie PDF, tzn., że będzie musiał generować JPK na żądanie?

Tak. Tacy podatnicy będą objęci obowiązkiem wystawiania JPK na żądanie.

Jak działa aplikacja e-mikrofirma?

Aplikacja e-mikrofirma pozwala podatnikowi wystawić fakturę, wydrukować ją lub zapisać na komputerze. Umożliwia też sporządzanie zestawienia wszystkich wystawionych faktur w danym okresie. W aplikacji jest możliwość wskazania daty początkowej i końcowej, a więc okresu, za który ma zostać sporządzone zestawienie faktur. Będzie też można wskazać urząd skarbowy, do którego powinien zostać przestany plik. Aplikacja pozwoli też albo zapisać takie zestawienie i JPK_FA na dysku, albo wysłać plik do urzędu skarbowego.

Czy e-mikrofirma będzie rozszerzana o obrót zagraniczny?

Aplikacja e-mikrofirma przeznaczona była wyłącznie dla osób fizycznych prowadzących jednoosobową działalność gospodarczą, które nie uczestniczą w obrocie zagranicznym.

Czy trzeba kupować specjalne oprogramowanie do e-fakturowania?

Nie. Nie ma obowiązku wystawiania faktur za pomocą programów komputerowych, dlatego nie ma też konieczności zakupu oprogramowania do e-fakturowania. Chcą jednak skorzystać z korzyści jakie dają faktury w formie elektronicznej

w kontaktach z organami podatkowymi, można skorzystać programu e-mikrofirma przygotowanego przez Ministerstwo Finansów lub kupić oprogramowanie od producenta lub skorzystać z pomocy biura rachunkowego. Wybór należy do podatnika.

Czy istnieje aplikacja dla podatników wystawiających faktury papierowe lub mają jedynie ich skany, która ułatwi im wygenerowanie JPK_FA na żądanie?

Tak. To bezpłatna aplikacja Ministerstwa Finansów e-mikrofirma, która umożliwia wystawianie, przysyłanie faktur i tworzenia ewidencji fakturowej.

W jaki sposób można przekazać JPK na żądanie?

JPK na żądanie:

1. można przekazać korzystając z bezpłatnej aplikacji Klient JPK 2.0 do generowania i wysyłania JPK, .
2. można przekazać np. na pendrive, karcie pamięci, płycie CD/DVD lub innym nośniku danych lub za pomocą określonych środków komunikacji elektronicznej, .
3. można utworzyć przy pomocy uaktualnianego programu księgowego lub jednej z komercyjnych aplikacji on-line. Jeśli korzystasz już z takiego programu, sprawdź, czy ma on funkcję wysyłki plików JPK lub czy możesz bezpośrednio pobrać z programu dane do aplikacji Klient JPK 2.0.
4. dodatkowo, ale tylko strukturę JPK_FA, można przekazać również za pomocą bezpłatnej aplikacji e-mikrofirma.

Kto przekazuje JPK na żądanie?

Od 1 lipca 2018 r. wszyscy podatnicy, którzy prowadzą księgi podatkowe i wytwarzają dowody księgowe w formie elektronicznej, przekazują struktury JPK na żądanie orga-



nów podatkowych w trakcie postępowania podatkowego, czynności sprawdzających, kontroli podatkowej i kontroli celno-skarbowej.

Ile czasu będzie miał podatnik na przekazanie JPK na żądanie?

Podatnik będzie miał nie mniej niż 3 dni na udostępnienie żądanych struktur JPK. Dokładny termin zostanie określony w wezwaniu. W uzasadnionych przypadkach (np. duża ilość danych, nieobecność osoby odpowiedzialnej) można zwrócić się do organu podatkowego o wydłużenie terminu wyznaczonego w wezwaniu. Pozwoli to na uniknięcie konsekwencji w razie niedostarczenia żądanych plików w wyznaczonym terminie.

Czy podatnicy, którzy wciąż wystawiają papierowe faktury oraz nie prowadzą żądanych ksiąg podatkowych (np. PKPiR) elektronicznie, poza obowiązkową ewidencją VAT, również będą musieli wytwarzać struktury JPK na żądanie?

Nie. Jeśli podatnik prowadzi księgi podatkowe papierowo, to nie będzie musiał wytwarzać JPK na żądanie organów podatkowych. W takich sytuacjach organy podatkowe podczas kontroli będą żądały jedynie dokumentów papierowych. Struktury JPK na żądanie będą przekazywali podatnicy, którzy już prowadzą księgi podatkowe w formie elektronicznej.

Czy Struktury JPK na żądanie podlegają korekcie?

Nie. Struktury JPK na żądanie nie podlegają korekcie.

Źródło: Ministerstwo Finansów.



Ułatwienia dla podatników

Projekt nowelizacji ustawy o PIT, nad którym pracuje Sejm, przewiduje, że zniknie obowiązek corocznego składania zeznań podatkowych (PIT).

Urząd sporządzi je za nas. Każdy podatnik będzie mógł zapoznać się z przygotowanym przez Krajową Administrację Skarbową zeznaniem. Jeśli nie będzie chciał wprowadzać zmian (np. wspólnie rozliczać się z małżonkiem, korzystać z ulg i odliczeń), to nie będzie musiał robić nic. [Zeznanie](#) podatkowe zostanie automatycznie uznane za złożone.

Pozostanie równocześnie możliwość samodzielnego wypełnienia zeznania, w tym w formie papierowej.



Czy potrzebny jest Rzecznik Praw Podatnika?

Resort finansów przygotował projekt ustawy o Rzeczniku Praw Podatnika.

Jak deklaruje MF, zmiany realizowane w prawie podatkowym, mające na celu z jednej strony uszczelnienie systemu podatkowego, a tym samym zmniejszenie luki podatkowej, z drugiej natomiast umocnienie pozycji podatnika w kontaktach z tymi organami, wymagają powołania odrębnym aktem prawnym Rzecznika Praw – podmiotu dbającego o realizację zasad określonych m.in. w projekcie ustawy – Ordynacja podatkowa, stojącego na straży praw podatnika, reagującego gdy prawa podatnika są naruszane oraz, gdy wystąpi taka konieczność, wspierającego zobowiązanego w powstałym sporze.

Inną bardzo istotną grupą spraw będzie bieżąca analiza stosowania prawa podatkowego i funkcja sygnalizowania zmian co do praktyki stosowania lub co do stanowienia prawa podatkowego. Wskazane potrzeby kompleksowo realizuje przedmiotowy projekt ustawy przewidujący utworzenie Rzecznika Praw Podatnika.

Rzecznik będzie stał na straży praw wszystkich podatników, niemniej jednak projektowane rozwiązania będą służyły ochronie przede wszystkim osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej. Osoby takie z zasady nie są profesjonalnymi uczestnikami obrotu gospodarczego a, co za tym idzie, wsparcie ze strony Rzecznika będzie dla nich najbardziej potrzebne. Jednocześnie zmiany te będą korzystnie oddziaływać na podmioty prowadzące działalność gospodarczą. Proponowane w projekcie rozwiązania gwarantują zwiększenie ochrony praw podatników i zwiększają poczucie bezpieczeństwa prowadzonej działalności i w kontaktach z organami podatkowymi.

Rzecznik powoływany będzie przez Prezesa Rady Ministrów na 6-letnią kadencję na wniosek ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Niezależność instytucji zapewnią wprowadzane projektem zasady dotyczące doboru kompetencyjnego osoby sprawującej ten urząd, zasada jednokadencyjności oraz zamknięty i surowy katalog przyczyn odwołania osoby piastującej stanowisko Rzecznika. Ponadto, Rzecznik nie

”

Rzecznik będzie stał na straży praw wszystkich podatników, niemniej jednak projektowane rozwiązania będą służyły ochronie przede wszystkim osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej.

może należeć do partii politycznej, związku zawodowego, ani prowadzić działalności gospodarczej, jak również działalności publicznej nie dającej się pogodzić z godnością urzędu.

Projekt ustawy przewiduje, że **do zadań Rzecznika będzie należało m.in:**

- 1) opiniowanie projektów aktów normatywnych z zakresu prawa podatkowego;
- 2) promowanie mediacji między podatnikami a organami podatkowymi;
- 3) współdziałanie ze stowarzyszeniami, samorządami zawodowymi, ruchami obywatelskimi, innymi dobrowolnymi zrzeszeniami i fundacjami, organizacjami reprezentującymi podatników oraz z zagranicznymi i międzynarodowymi organami i organizacjami działającymi na rzecz ochrony praw podatnika, zajmującymi się monitoringiem jakości prawa podatkowego i kierunkami jego reform;
- 4) prowadzenie działalności edukacyjnej i informacyjnej w zakresie prawa podatkowego;
- 5) analiza orzecznictwa sądów administracyjnych w sprawach podatkowych oraz orzecznictwa innych sądów i trybunałów w zakresie, w jakim wpływają na rozstrzyganie spraw podatkowych;
- 6) analiza interpretacji ogólnych wydawanych na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz interpretacji indywidualnych wydawanych na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa;
- 7) przedstawianie właściwym organom, organizacjom lub instytucjom publicznym oceny oraz wniosków zmierzających do zapewnienia skutecznej ochrony praw podatnika, wzmocnienia spójności i sprawności prawa podatkowego, usunięcia zbędnych procedur, czy wymogów formalnych lub usprawnienia trybu załatwiania spraw;
- 8) kierowanie do Rzecznika Praw Obywatelskich wniosków o wystąpienie przez Rzecznika Praw Obywatelskich do Trybunału Konstytucyjnego w kwestiach dotyczących praw podatnika z wnioskiem w sprawach, o których mowa w art. 188 Konstytucji;
- 9) analiza sposobu załatwiania przez organy podatkowe skarg i wniosków składanych na zasadach przewidzianych w ustawie – Ordynacja podatkowa;
- 10) podejmowanie innych działań, o ile służą one ochronie praw podatników.

W zakresie ochrony praw podatników Rzecznik będzie uprawniony, w szczególności do:

- 1) występowania do właściwych organów z wnioskami o podjęcie inicjatywy ustawodawczej albo wydanie lub zmianę innych aktów normatywnych w sprawach podatkowych;
- 2) uczestniczenia jako mediator w postępowaniu podatkowym, administracyjnym i sądowno-administracyjnym;
- 3) występowania do właściwego organu z wnioskiem o wydanie interpretacji indywidualnej w sprawie podatnika, który nie ma możliwości samodzielnego złożenia takiego wniosku lub sprawia mu to nadmierną trudność;



- 4) występowania do ministra właściwego do spraw finansów publicznych z wnioskiem o wydanie interpretacji ogólnej na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa;
- 5) występowania na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa do ministra właściwego do spraw finansów publicznych z wnioskiem o wydanie ogólnych wyjaśnień przepisów prawa podatkowego dotyczących stosowania tych przepisów (objaśnień podatkowych), w sprawach budzących wątpliwości interpretacyjne oraz mających istotne znaczenie dla grupy podatników lub jeżeli może to spowodować znaczące obniżenie liczby wniosków o wydanie interpretacji indywidualnych;
- 6) występowania z wnioskiem do Naczelnego Sądu Administracyjnego o podjęcie uchwały mającej na celu wyjaśnienie przepisów prawnych budzących wątpliwości, których stosowanie wywołało rozbieżności w orzecznictwie, a rozstrzygnięcie ma znaczenie dla grupy podatników lub może spowodować obniżenie liczby spraw indywidualnych w sądach;
- 7) występowania o wszczęcie postępowania podatkowego, wniesienia skargi do sądu administracyjnego, w tym skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego, wniesienia skargi o stwierdzenie niezgodności z prawem prawomocnego orzeczenia, a także uczestniczenia w postępowaniu przed organem administracji publicznej lub sądem – na prawach przysługujących prokuratorowi;

- 8) kierowania wystąpienia do organu, w którego działalności stwierdził naruszenie praw podatnika;
- 9) występowania do właściwych organów z wnioskiem o wstrzymanie czynności egzekucyjnych lub postępowania egzekucyjnego prowadzonego przeciwko podatnikowi;
- 10) informowania właściwe organy nadzoru lub kontroli o dostrzeżonych nieprawidłowościach w funkcjonowaniu organów podatkowych;
- 11) informowania właściwe organy o dostrzeżonych barierach i utrudnieniach w zakresie wykonywania obowiązków podatkowych;
- 12) występowania, na wniosek podatnika, do ministra właściwego w sprawach finansów publicznych w celu wydania decyzji uchylającej lub zmieniającej decyzję ostateczną, o której mowa w projektowanym art. 470 § 5 nowej Ordynacji podatkowej.

W powyższym zakresie Rzecznik będzie współpracował i w razie potrzeby udzielał wsparcia Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców, przy czym należy wskazać, że projekt zakłada pierwszeństwo tego drugiego rzecznika do wykonywania uprawnień w przypadku spraw przedsiębiorców podlegających jego ochronie na podstawie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców (Dz. U. poz. 648). W tym zakresie kompetencje obu rzeczników będą uspołnione.

Podjęcie czynności przez Rzecznika będzie następowało z urzędu lub na wniosek. Rzecznik będzie realizował nałożone zadania przy pomocy Biura Rzecznika Praw Podatnika oraz 16 zastępców działających w terenie i 32 przedstawicieli terenowych. Zastępca Rzecznika wraz z dwoma przedstawicielami terenowymi Rzecznika będą tworzyć w każdym województwie trzyosobowy zespół ekspercki. Rzecznik, zastępcy Rzecznika, jak i przedstawiciele terenowi będą pracownikami Biura Rzecznika Praw Podatnika, stanowiącego odrębną państwową jednostkę budżetową w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Krajowa Rada Doradców Podatkowych popiera propozycje powołania Rzecznika Praw Podatnika, jednak aby uniknąć powielania zadań proponuje stworzenie tej instytucji w ramach istniejącego urzędu Rzecznika Praw Obywatelskich. Skuteczna ochrona praw podatnika wymaga szczególnych uprawnień, których obecnie RPO nie posiada.

”

Krajowa Rada Doradców Podatkowych popiera propozycje powołania Rzecznika Praw Podatnika, jednak aby uniknąć powielania zadań proponuje stworzenie tej instytucji w ramach istniejącego urzędu Rzecznika Praw Obywatelskich.

- „**Tworzenie zupełnie nowej instytucji wydaje się jednak kosztowne i mogłoby oznaczać powielanie zadań.** Funkcję rzecznika podatników mógłby zatem pełnić specjalnie powołany zastępca rzecznika praw obywatelskich wraz z przydzielonym mu zespołem ekspertów i budżetem” – **ocenił** Przewodniczący Krajowej Rady Doradców Podatkowych.



Konsultacje ws. opodatkowania zbycia nieruchomości komercyjnych

MF prowadzi konsultacje w sprawie opodatkowania VAT transakcji zbycia nieruchomości komercyjnych. Potrważą one do 12 października 2018 r.

Doświadczenia ze stosowaniem przez przedsiębiorców przepisów dot. VAT w zakresie obrotu nieruchomościami komercyjnymi wskazują, że regulacje te odbierane są jako skomplikowane.

Uwzględniając postulaty podmiotów, które działają w sektorze nieruchomości komercyjnych, MF rozpoczęło zatem konsultacje podatkowe w sprawie opodatkowania VAT transakcji zbycia nieruchomości komercyjnych. W ten sposób Ministerstwo Finansów zbierze opinie strony społecznej odnośnie **kryteriów, które muszą zostać spełnione, aby uznać, że transakcja dot. nieruchomości komercyjnej stanowi zbycie przedsiębiorstwa lub zorganizowanej części przedsiębiorstwa (ZCP) wyłączone z zakresu VAT.**



Pozwoli to na opracowanie możliwie kompletnego i precyzyjnego zbioru zasad, na podstawie których podatnicy mogliby klasyfikować przedmiot transakcji w zakresie nieruchomości komercyjnych dla celów VAT, tj. określić czy zbycie nieruchomości komercyjnej jest zbyciem przedsiębiorstwa lub jego zorganizowanej części.

Konsultacje potrwać do **12 października 2018 r.** MF zaprasza do udziału wszystkich zainteresowanych.

[Przejdź do zawiadomienia o rozpoczęciu konsultacji.](#)



Uwaga na fałszywe e-maile na temat rozliczenia rocznego i pliku JPK



Ministerstwo Finansów ostrzegło przed fałszywymi e-mailami, w których autor wiadomości informuje o niezgodności pomiędzy rozliczeniem rocznym w podatku dochodowym a plikiem JPK.

Jako nadawca maila widnieje fikcyjny „Główny Urząd Kontroli Skarbowej”, autor podpisuje się jako „Koordynator JPK”. Nie należy otwierać wiadomości, ani załącznika oraz odpowiadać na e-mail nadawcy. Załącznik może zawierać zainfekowany plik.



Ustawa o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa weszła w życie

Stworzenie Krajowego Systemu Cyberbezpieczeństwa (KSC) to cel ustawy, która 28 sierpnia br. weszła w życie. Po raz pierwszy, powstaje system z jasnym przydziałem zadań i odpowiedzialności, który umożliwi sprawne działania na rzecz wykrywania, zapobiegania i minimalizowania skutków ataków naruszających cyberbezpieczeństwo RP.

Ustawa o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz towarzyszące jej rozporządzenia wykonawcze w pełni wdrożą do polskiego porządku prawnego tzw. dyrektywę NIS.

Kto wchodzi w skład KSC?

Dzięki **ustawie** powstaje w Polsce krajowy system cyberbezpieczeństwa. W jego skład wejdą m.in. instytucje administracji rządowej i samorządowej oraz najwięksi przedsiębiorcy z kluczowych sektorów gospodarki. W ustawie mowa jest zatem o: operatorach usług kluczowych (OUK), czyli m.in. największe banki, firmy z sektora energetycznego, przewoźnicy lotniczy i kolejowi, armatorzy, szpitale; dostawcach usług kluczowych (DUC), czyli m.in. internetowych platformach handlowych; organach właściwych (OW), czyli instytucjach publicznych, w których kompetencjach znajdzie się nadzór nad danym istotnym sektorem dla naszej gospodarki np. dla firm zajmujących się transportem lotniczym organem właściwym jest Minister Infrastruktury; Zespołach Reagowania na Incydenty Bezpieczeństwa Komputerowego utworzone w trzech instytucjach: Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego (CSIRT GOV), Naukowej i Akademickiej Sieci Komputerowej – Państwowym Instytucie Badawczym (CSIRT NASK) oraz Ministerstwie Obrony Narodowej (CSIRT MON), które będą współpracować ze sobą, z organami właściwymi do spraw cyberbezpieczeństwa, ministrem właściwym do spraw informatyzacji oraz Pełnomocnikiem Rządu ds. Cyberbezpieczeństwa; sektorowych zespołach cyberbezpieczeństwa, np. taki utworzony przez największe banki w Polsce.

Podmioty wchodzące w skład krajowego systemu cyberbezpieczeństwa utworzą spójny system pozwalający na podejmowanie różnorodnych i skutecznych działań zarówno przeciwdziałających zagrożeniom, jak i zapewniających skuteczne reagowanie w przypadku wystąpienia incydentów.

Zob. [więcej informacji](#) na temat m.in. podmiotów tworzących KSC czy o tym, jak będzie wyglądała obsługa incydu, w tym szczegółowe wykresy.



Wymiana informacji – to serce nowego systemu

Przy Ministrze Cyfryzacji powstanie Pojedynczy Punkt Kontaktowy (PPK), który umożliwi wymianę informacji o poważnych incydentach, które dotknęły co najmniej dwa państwa członkowskie UE. Dzięki temu nasze trzy krajowe Zespoły Reagowania na Incydenty Bezpieczeństwa Komputerowego, a także zespoły sektorowe będą ostrzegane o możliwych zagrożeniach. Ponadto te trzy Zespoły Reagowania będą mogły, poprzez Punkt Kontaktowy, przekazywać innym państwom członkowskim UE ostrzeżenia.

Obowiązki operatorów usług kluczowych

Od momentu otrzymania od organu właściwego decyzji administracyjnej, dany podmiot uznany za operatora usługi kluczowej jest [zobowiązany](#) do:

- **Po 3 miesiącach od otrzymania decyzji** od organu właściwego operator: dokonuje szacowania ryzyka dla swoich usług kluczowych, zarządza incydentami, wyznacza osobę kontaktową z właściwym CSIRT i PPK przy MC, prowadzi działania edukacyjne wobec użytkowników, obsługuje incydenty we własnych systemach, zgłasza incydenty poważne, usuwa wskazywane podatności;
- **Po 6 miesiącach od otrzymania decyzji:** wdraża odpowiednie i adekwatne do oszacowanego ryzyka środki techniczne i organizacyjne, zbiera informacje o zagrożeniach i podatnościach, stosuje środki zapobiegające i ograniczające wpływ incydentów na bezpieczeństwo systemu informacyjnego, stosuje wymaganą dokumentację;
- **Po 12 miesiącach od otrzymania decyzji:** przygotowuje pierwszy audyt w rozumieniu ustawy, przekazuje sprawozdanie z audytu, wskazanym w ustawie podmiotom.

Jednocześnie przypominamy, że za niewykonanie przez OUK obowiązków wynikających z ustawy, przewidziano zastosowanie kar finansowych (patrz rozdział 14 ustawy).

Najważniejsze daty zapisane w ustawie

Poza ww. datami związanymi z obowiązkami OUK, OW np. Ministerstwo Cyfryzacji, **najpóźniej do 9 listopada br.**, są zobowiązane do zidentyfikowania i wydania decyzji administracyjnej o uznaniu danego podmiotu za operatora usługi kluczowej. Data ta jest także granicznym terminem przekazania przez organy właściwe Ministrowi Cyfryzacji wniosków o wpisanie zidentyfikowanych operatorów do wykazu operatorów usług kluczowych.

Natomiast obowiązkiem Ministra Cyfryzacji jest przekazanie do 9 listopada br. Komisji Europejskiej informacji dotyczących m.in. wykazu usług kluczowych oraz liczby zidentyfikowanych operatorów. Na Ministrze Cyfryzacji spoczywa także obowiązek przygotowania strategii cyberbezpieczeństwa RP. Przyjęcie tej strategii ma nastąpić najpóźniej do 31 października 2019 r.

Prezes Rady Ministrów w terminie do 3 miesięcy od wejścia w życie tej ustawy powoła Pełnomocnika do Spraw Cyberbezpieczeństwa, czyli osobę odpowiedzialną za koordynowanie działań i realizowanie polityki rządu w zakresie zapewnienia cyberbezpieczeństwa w Polsce.

Rozporządzenia wykonawcze do ustawy

Przygotowano też 8 [rozporządzeń wykonawczych](#), bez których pełne wdrożenie nowego systemu nie jest możliwe.

Np. 19 września 2018 r. w Dzienniku Ustaw zostało opublikowane [rozporządzenie](#) Ministra Cyfryzacji w sprawie warunków organizacyjnych i technicznych dla podmiotów świadczących usługi z zakresu cyberbezpieczeństwa oraz wewnętrznych struktur organizacyjnych operatorów usług kluczowych odpowiedzialnych za cyberbezpieczeństwo.

Także [rozporządzenie](#) Rady Ministrów w sprawie wykazu usług kluczowych oraz progów istotności skutku zakłócającego incydu dla świadczenia usług kluczowych jest niezbędne dla pełnej implementacji unijnej dyrektywy NIS oraz powstania Krajowego Systemu Cyberbezpieczeństwa.

W Dzienniku Ustaw pojawiły się też 2 [rozporządzenia](#) wykonawcze Ministra Cyfryzacji do Prawa telekomunikacyjnego, które zmieniają kryteria oraz sposób zgłaszania incydentów w telekomunikacji.



Rząd przyjął projekt budżetu na rok 2019

Głównym celem polityki budżetowej prowadzonej przez rząd jest utrzymanie stabilności finansów publicznych przy jednoczesnym wspieraniu wzrostu gospodarczego oraz solidarnościowej polityki społecznej.

Co przewidziano?

W projekcie budżetu na 2019 r. zaplanowano:

- dochody budżetu państwa: **387,6 mld zł**,
- wydatki budżetu państwa: **416,1 mld zł**,
- deficyt budżetu państwa na kwotę nie większą niż: **28,5 mld zł**,
- deficyt sektora finansów publicznych (według metodologii UE) na poziomie **1,7 proc. PKB**.
- Podstawowe założone **wskaźniki makroekonomiczne**
- wzrost PKB (w ujęciu realnym o **3,8%**),
- średnioroczny wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych (**2,3%**),
- wzrost przeciętnego rocznego funduszu wynagrodzeń w gospodarce narodowej
- oraz emerytur i rent (nominalnie o **6%**),
- wzrost spożycia prywatnego (w ujęciu nominalnym o **5,9%**).

Projekt budżetu na 2019 r. spełnia kryteria stabilizującej reguły wydatkowej oraz deficytu sektora finansów według metodyki unijnej niższego niż 3% PKB.

Wydatki

Po stronie wydatkowej budżetu państwa zabezpieczono środki zarówno na kontynuację dotychczasowych, priorytetowych działań rządu, jak również na realizację nowych zadań. Zapewniono m.in. kontynuację finansowania programu „Rodzina 500 plus”, którego celem jest pomoc dla rodzin wychowujących dzieci.



Na poziom dochodów podatkowych w 2019 r., oprócz sytuacji makroekonomicznej, wpływ ma mieć kontynuacja działań z 2018 r. oraz nowe działania mające odbudować dochody podatkowe i uszczelnić system podatkowy.

Uwzględniono także skutki wynikające m.in. z:

- realizacji programu „Dobry start”, którego celem jest wsparcie finansowe w ponoszeniu wydatków związanych z rozpoczęciem roku szkolnego w wysokości **300 zł** na każde dziecko w wieku szkolnym,
- wprowadzenia tzw. „małego ZUS” dla przedsiębiorców uzyskujących przychód w wysokości nieprzekraczającej w ciągu roku kalendarzowego 30-krotności minimalnego wynagrodzenia,
- uzupełniającego świadczenia rodzicielskiego dla osób, które wychowały co najmniej 4 dzieci i z powodu długoletniego zajmowania się potomstwem nie wypracowały emerytury w wysokości odpowiadającej co najmniej kwocie najniższej emerytury,
- finansowania zadań w zakresie lokalnej infrastruktury drogowej w ramach Funduszu Dróg Samorządowych (w jego ramach dofinansowane będą m.in. zadania polegające na budowie, przebudowie lub remoncie dróg powiatowych i gminnych, a także inwestycje na tych drogach, które zostały jednocześnie zaliczone do dróg o znaczeniu obronnym),
- wzrostu wynagrodzeń w sferze budżetowej,
- obniżenia wieku emerytalnego do 60 lat dla kobiet oraz 65 lat dla mężczyzn,
- waloryzacji świadczeń emerytalno-rentowych od 1 marca 2019 r. wskaźnikiem waloryzacji na poziomie **103,26%**,
- podwyższonej w 2018 r. renty socjalnej,
- dofinansowania do bezpłatnych leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego i wyrobów medycznych dla osób, które ukończyły 75. rok życia,
- weryfikacji kryteriów dochodowych uprawniających do świadczeń z pomocy społecznej,
- programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020,
- programu modernizacji Służby Więziennej latach 2017-2020,
- wzrostu wydatków przeznaczanych na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej,



- finansowania zadań w obszarze mieszkalnictwa,
- kontynuacji zadań restrukturyzacyjnych w sektorze górnictwa węgla kamiennego,
- realizacji dopłat do paliwa rolniczego na zwiększonym poziomie.

Dochody

Na poziom dochodów podatkowych w 2019 r., oprócz sytuacji makroekonomicznej, wpływ będzie miała kontynuacja działań z 2018 r. oraz nowe działania mające odbudować dochody podatkowe i uszczelnić system podatkowy. Do działań tych należą m.in.:

- wprowadzenie tzw. mechanizmu podzielonej płatności (ang. *split payment*),
- wprowadzenie ustawy o STIR (przeciwdziałanie wykorzystywaniu sektora finansowego do wyłudzeń skarbowych),
- rozpoczęcie procesu wdrażania systemu elektronicznych kas fiskalnych on-line,
- opodatkowanie akcyzą dwóch nowych wyrobów akcyzowych: płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich,
- wprowadzenie obowiązku raportowania schematów podatkowych,
- rozwój system monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów.

Obok zmian mających wzmocnić dochody budżetu państwa, w 2019 r. planuje się rozwiązania dotyczące wspierania przedsiębiorczości i innowacyjności, co stanowi realizację rządowej Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Zakłada się:

- wprowadzenie nowej 9% stawki w podatku CIT dla małych i średnich przedsiębiorstw,
- modyfikację preferencji podatkowych związanych ze wspieraniem innowacyjności (tzw. ulgi B+R) w celu zwiększenia inwestycji dokonywanych przez przedsiębiorców.

W 2019 r., w stosunku do bieżącego roku, zostanie ponownie zwiększony udział gmin we wpływach z PIT. Łączny udział samorządów we wpływach z PIT wzrośnie z 49,83% w 2018 r. do 49,93% w 2019 r. W przypadku podatku CIT udział samorządów pozostanie na poziomie z 2018 r.

Budżet środków europejskich

Projekt ustawy budżetowej na rok 2019 uwzględnia **budżet** środków europejskich, w którym zaplanowano:

- dochody budżetu środków europejskich: 69,7 mld zł,

- wydatki budżetu środków europejskich: 85,3 mld zł,
- deficyt budżetu środków europejskich: 15,6 mld zł.

Czy założenia są realne?

Pracodawcy RP uważają, że Propozycja budżetu państwa na rok 2019 jest konsekwentną realizacją założeń socjalnych strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju do roku 2020. Jego założenia są realne, choć nie pozbawione elementów ryzyka. Pracodawcy RP **wskazują** przy tym, że największym problemem jest krótkowzroczność rządu. Obecnie znajdujemy się prawdopodobnie na szczycie wzrostu gospodarczego. Oznacza to, iż trzeba być gotowym na ograniczenie tempa wzrostu, a najrozsądniej byłoby przygotowywać się na kryzys światowy, którego nadejście przewiduje wielu ekspertów.

Arkadiusz Pączka z Pracodawców RP w opinii dla „Rzeczpospolitej” **zauważył**, że potencjał dalszego wzrostu dochodów w wyniku uszczelniania systemu podatkowego zaczyna się wyczerpywać.

Przyszłoroczny budżet nie sprzyja inwestycjom – **uważa** Konfederacja Lewiatan.

”

Obok zmian mających wzmocnić dochody budżetu państwa, w 2019 r. planuje się rozwiązania dotyczące wspierania przedsiębiorczości i innowacyjności.



Ustawa o zarządzie sukcesyjnym w firmach jednoosobowych

Nowe przepisy wychodzą naprzeciw potrzebom tzw. firm jednoosobowych, które stanowią ogromną większość polskich przedsiębiorstw. Dzięki tym rozwiązaniom, w przypadku śmierci przedsiębiorcy, jego firma będzie mogła zachować operacyjną ciągłość działania.

Nowe **regulacje** wejdą w zasadzie w życie 25 listopada br.

W mocy zostaną utrzymane, umowy o pracę, kontrakty, zezwolenia i koncesje związane z przedsiębiorstwem. Ustawa zawiera również **rozwiązania** zapewniające ciągłość

rozliczeń podatkowych firmy oraz przewiduje zwolnienie z podatku od spadków dla osób, które odziedziczą przedsiębiorstwo i będą kontynuowały jego prowadzenie.

Wprowadzenie jasnych uregulowań w przepisach spowoduje, że budowane z zaangażowaniem biznesy będą mogły funkcjonować przez kolejne lata bez potrzeby uciekania się do zagranicznych rozwiązań – **uważa** prof. Adam Mariański, Przewodniczący Krajowej Rady Doradców podatkowych.



Jak zmniejszyć ryzyko na rynku finansowym?

Rząd przygotował nowelizację przepisów dotyczących obligacji korporacyjnych. Większy nadzór nad sprzedawcami produktów finansowych, kary dla menedżerów, wcześniejsze ostrzeżenie konsumentów – to z kolei propozycje UOKiK.

Zmiany umożliwiłyby wcześniejsze wykrywanie zagrożeń na rynku i ułatwiły zapobieganie aferom finansowym. Trzeba zwiększyć nadzór nad sprzedażą produktów finansowych, np. obligacji korporacyjnych. Rząd planuje nowelizację przepisów. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów przekazał Ministerstwu Finansów swoje propozycje i uwagi. Postuluje też, by Ministerstwo Sprawiedliwości uznało tworzenie piramid finansowych za działanie podlegające odpowiedzialności karnej.



Projekt ustawy o firmach inwestujących w najem nieruchomości

Rada Ministrów przyjęła projekt ustawy o firmach inwestujących w najem nieruchomości, przedłożony przez ministra finansów.

W ustawie przewidziano szczególne rozwiązania, w tym podatkowe dla firm inwestujących w najem nieruchomości mieszkalnych. Przede wszystkim wprowadzono do polskiego prawa status firmy inwestującej w najem nieruchomości – F.I.N.N. na wzór funkcjonujących w Unii Europejskiej podmiotów typu REIT (w polskim systemie prawnym nie występują podmioty ze szczególnym statusem podatkowym znane jako spółki REIT – Real Estate Investment Trust). Obecnie spółki tego typu funkcjonują w 16 państwach Unii Europejskiej.

Wprowadzenie do systemu prawnego F.I.N.N. nie jest równoznaczne z tym, że wyłącznie spółki tego typu będą mogły prowadzić działalność dotyczącą najmu nieruchomości mieszkalnych. To od decyzji podmiotu funkcjonującego na rynku najmu nieruchomości mieszkalnych ma zależeć, czy będzie on działał na zasadach wyznaczonych dla F.I.N.N. (spełniając określone wymogi, ale korzystając z odmiennych od zasad ogólnych reguł opodatkowania), czy będzie prowadził działalność gospodarczą na zasadach ogólnych.

Produkt F.I.N.N. kierowany jest przede wszystkim do inwestorów detalicznych, którzy będą nabywać akcje spółki F.I.N.N.

Do celów ustawy zdefiniowano pojęcia: nieruchomość mieszkalna i budynek mieszkalny.

Za nieruchomość mieszkalną uznawany będzie budynek mieszkalny lub udział w takim budynku lub lokal mieszkalny stanowiący odrębną nieruchomość wraz z gruntem lub udziałem w gruncie albo prawem użytkowania wieczystego gruntu lub udziałem w takim prawie, a także lokal do którego przysługuje spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu mieszkalnego. Nieruchomością mieszkalną będzie także budynek lub lokal wykorzystywany do krótko- lub długoterminowego zakwaterowania. W tym przypadku chodzi o budynki (lokale) wykorzystywane do prowadzenia: 1) placówek zapewniających całodobową opiekę niepełnosprawnym, przewlekłe chorym lub osobom w podeszłym wieku; 2) internatów, akademików, domów studenckich. Budynek zostanie uznany za mieszkalny, jeżeli co najmniej 70 proc. jego całkowitej powierzchni użytkowej wykorzystywane będzie do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych.

Projekt ustawy określa zasady funkcjonowania spółek F.I.N.N. i ich spółek zależnych. Przewidziano dla nich odmienne uregulowania podatkowe w podatkach dochodowych.

Dla spółek F.I.N.N. przewidziano odroczenie terminu płatności podatku CIT.

Polegałoby to na odroczeniu obowiązku podatkowego z tytułu uzyskiwanych przez

F.I.N.N. dochodów m.in. z najmu nieruchomości mieszkalnych i ich zbycia – do czasu wypłaty dywidendy akcjonariuszom. **Dla spółek F.I.N.N. przewidziano także stosowanie 8,5 proc. stawki CIT od dochodów uzyskanych przez nie z najmu nieruchomości mieszkalnych** (dochód ten będzie wyliczany nieco inaczej niż w przypadku pozostałych podatników podatku dochodowego). Wprowadzono zwolnienie z opodatkowania podatkiem dochodowym dochodów spółek zależnych, uzyskanych z najmu i zbycia nieruchomości mieszkalnych.

W projekcie ustawy przedstawiono warunki, jakie musi spełniać spółka, aby uzyskać status F.I.N.N.

Przed wszystkim musi to być spółka akcyjna, której głównym zadaniem będzie wynajmowanie nieruchomości mieszkalnych położonych w Polsce, w tym za pośrednictwem spółek zależnych.

W zależności od uwarunkowań gospodarczych spółka F.I.N.N. będzie mogła sama nabywać nieruchomości mieszkalne i je wynajmować albo mieć udziały w spółkach zależnych, które bezpośrednio świadczyć będą usługi wynajmu takich nieruchomości. Status F.I.N.N. będzie mogła nabyć wyłącznie spółka, która posiada siedzibę i zarząd w Polsce. Wszystkie akcje takiej spółki muszą być na okaziciela, nie może ona również emitować akcji uprzywilejowanych.

Spółka F.I.N.N. musi być zawiązana na czas nieoznaczony i mieć kapitał zakładowy co najmniej 50 mln zł. Musi uzyskiwać przychody z najmu co najmniej 5 nieruchomości mieszkalnych (stanowiących jej własność lub własność spółki zależnej). Ma regularnie wypłacać dywidendę akcjonariuszom w wysokości zależnej od przychodów uzyskiwanych z najmu nieruchomości mieszkalnych lub ich zbycia (90 proc.). Ustalony poziom wypłaty zysku w formie dywidendy dla akcjonariuszy nie odbiega od modeli przyjętych w innych państwach, w których wprowadzono formułę REIT: Francja (95 proc.), Niemcy (90 proc.), Holandia (100 proc.). Status FINN wymaga także wpisania takiej spółki przez Komisję Nadzoru Finansowego do rejestru firm inwestujących w najem nieruchomości (zostanie on stworzony).

”

Dla spółek F.I.N.N. i ich spółek zależnych przewidziano odmienne uregulowania podatkowe w podatkach dochodowych.

Zgodnie z [projektem](#) ustawy, **spółką zależną od F.I.N.N.** może być spółka akcyjna, spółka z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółka komandytowo-akcyjna. Status spółki zależnej od F.I.N.N. może uzyskać tylko spółka, która ma siedzibę i zarząd w Polsce a w przypadku spółki komandytowo-akcyjnej – spółka oraz jej komplementariusze mają siedzibę lub miejsce zamieszkania w Polsce. W kapitale zakładowym takiej spółki co najmniej 95 proc. udział ma mieć F.I.N.N. Spółka zależna nie może być wpisana do rejestru firm inwestujących w najem nieruchomości oraz nie może mieć akcji, ani udziałów w innych spółkach. Poza tym w jej przypadku co najmniej 90 proc. przychodów mają stanowić przychody z tytułu najmu nieruchomości mieszkalnych stanowiących własność spółki lub z odpłatnego zbycia nieruchomości mieszkalnych, które były przed ich zbyciem wynajmowane przez spółkę co najmniej przez rok.

Wszystkie [rozwiązania](#) zawarte w ustawie mają wejść w życie 1 stycznia 2019 r.



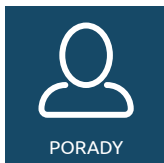
Konsultacje projektu nowelizacji prawa ws. ograniczenia zatorów płatniczych

Krótsze terminy płatności, publikowanie informacji o praktykach płatniczych i terminach zapłaty przez największe firmy, czy szybka ścieżka do nakazu zapłaty – to główne zmiany w propozycji przepisów, które mają ograniczać zatory płatnicze.

[Projekt](#) zmiany niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych trafił do konsultacji publicznych, uzgodnień międzyresortowych i opiniowania.

Nowe przepisy mają wejść w życie, w większości, 1 czerwca 2019 roku; ulga na zło długu ma zacząć obowiązywać od 1 stycznia 2020 roku.

[Zdaniem](#) Pracodawców RP, projektowane zmiany raczej nie zlikwidują całkowicie zatorów, ale powinny przynajmniej częściowo je ograniczyć.



Jak przetrwać brexit?

12 września br. wiceminister przedsiębiorczości i technologii Marcin Ociepa oraz wiceminister spraw zagranicznych Konrad Szymański zaprezentowali broszurę „Brexit – co powinien wiedzieć przedsiębiorca?”

Publikacja ma pomóc w **przygotowaniach** i pokazać możliwy wpływ brexitu na polski biznes. Przedstawione w niej zostały dwa scenariusze. Pierwszy to „uporządkowany brexit”, który gwarantuje stabilność dotychczasowych relacji gospodarczych poprzez zachowanie okresu przejściowego we wzajemnej wymianie handlowej. Drugi scenariusz tzw. „twardy brexit”, oznacza, że z chwilą wyjścia Wielkiej Brytanii z Unii Europejskiej stanie się ona z dnia na dzień „państwem trzecim” z wszystkimi tego konsekwencjami dla relacji handlowych (konieczność uzyskania szeregu pozwoleń, cła i kontrole graniczne). Każdy z tych wariantów oznacza dużą zmianę dla polskich przedsiębiorców. Skutki brexitu wpłyną na przedsiębiorców, eksportujących i importujących towary i usługi z jednolitego rynku.



Wzmocnienie ochrony interesów spółek

Jeżeli członek zarządu spółki z ograniczoną odpowiedzialnością jest wraz z tą spółką wspólnikiem spółki komandytowej, do wyrażenia przez spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością zgody na zmianę umowy spółki komandytowej – wymaganej na podstawie art. 9 k.s.h. – ma zastosowanie art. 210 § 1 k.s.h.

– Takiej treści uchwałę podjął 7 września br. Sąd Najwyższy po rozpoznaniu w Izbie Cywilnej zagadnienia prawnego w sprawie o sygn. III CZP 42/18.

Powyższa uchwała została podjęta w odpowiedzi na pytanie prawne przedstawione Sąd Okręgowy w Łodzi postanowieniem z dnia 1 marca 2018 r., sygn. akt XIII Ga 1087/17: "Czy dla zmiany umowy spółki komandytowej, w której komplementariuszem jest spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, zaś jednym z komandytariuszy członek zarządu tej spółki, prawidłowe jest reprezentowanie komplementariusza przez radę nadzorczą lub pełnomocnika powołanego w trybie art. 210 § 1 k.s.h., czy też przez zarząd spółki?"

W przedmiotowej sprawie wspólnikami spółki komandytowej byli spółka z ograniczoną odpowiedzialnością i członek zarządu tej spółki.

Sąd Najwyższy przypomniał, że zgodnie z art. 210. § 1 k.s.h. **w umowie między spółką a członkiem zarządu oraz w sporze z nim spółkę reprezentuje rada nadzorcza lub pełnomocnik powołany uchwałą zgromadzenia wspólników.**

Zdaniem Sądu Najwyższego, **przepis ten ma zastosowanie w sytuacji, kiedy dochodzi do zmiany umowy już istniejącej spółki komandytowej.**

Przepis ten, wprowadzający reprezentację szczególną, ma za cel ochronę interesów spółki i zapobieganie kolizji tych interesów, które są możliwe, kiedy sam członek zarządu jest obok spółki z ograniczoną odpowiedzialnością członkiem innej organizacji (spółki osobowej prawa handlowego).



Rząd o sprzedaży bezpośredniej, kołach gospodyń wiejskich i ułatwieniach prawa żywnościowego

Do Sejmu trafiły **przyjęte przez Radę Ministrów projekty 3 ustaw przygotowane w resorcie rolnictwa.**

Chodzi o:

- **projekt** ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia sprzedaży żywności przez rolników do sklepów i restauracji



Projekt tworzy zachęty podatkowe dla producentów rolnych uzyskujących dodatkowe przychody z przetwarzania produktów rolnych domowym sposobem. Możliwa będzie sprzedaż żywności wytworzonej w ramach rolniczego handlu detalicznego do zakładów prowadzących handel detaliczny, w tym do sklepów, restauracji czy stołówek.

Projekt zakłada umożliwienie m.in. korzystania z opodatkowania 2% ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych ze

sprzedaży określonych produktów roślinnych i zwierzęcych, przetworzonych w sposób inny niż przemysłowy. Przewidziano podwyższenie kwoty przychodów zwolnionych z podatku dochodowego od osób fizycznych do 40 tys. zł. Zaproponowano odejście od ograniczenia wielkości sprzedaży do ilości, która może być sprzedawana w ramach rolniczego handlu detalicznego, zgodnie z przepisami ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia.

Nowe przepisy mają wejść w życie po 14 dniach od daty ich ogłoszenia w Dzienniku Ustaw.

- **projekt** ustawy o kotłach gospodyń wiejskich

Jest to nowa **regulacja** określająca formy i zasady dobrowolnego zrzeszania się w kotłach gospodyń wiejskich (KGW). Nowe przepisy umożliwią szybką rejestrację KGW i wsparcie ich działalności na rzecz rozwoju przedsiębiorczości na terenach wiejskich oraz kultywowanie folkloru i polskiej tradycji.

Zaproponowano podniesienie rangi KGW do poziomu organizacji **wyposażonych w osobowość prawną**, czyli samorządnych, społecznych organizacji mieszkańców wsi, niezależnych od innych organizacji społeczno-zawodowych rolników (kółek rolniczych), a także od administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego.

Samodzielność organizacyjna i podmiotowość prawna zapewnią niezbędne warunki do realizacji zadań ustawowych i statutowych KGW, które będą również mogły być wspierane finansowo środkami publicznymi w formie dotacji. Obecnie KGW nie mogą korzystać z dotacji. Często samorządy nie mają jak rozliczyć wsparcia finansowego udzielanego KGW.

KGW to jedna z najstarszych form organizacji społecznych, jakie funkcjonują w Polsce. Obecnie jest ok. 21 tysięcy KGW, powstałych w ramach kółek rolniczych oraz kilka tysięcy działających jako zespoły ludowe i stowarzyszenia (powstałe po 2004 r.). Organizacje te skupiają ponad milion osób. Daje to średnio ok. 60 KGW działających w powiecie. KGW reprezentują interesy i działają na rzecz poprawy sytuacji kobiet wiejskich oraz ich rodzin.

Ich działalność skupia się m.in. na rozwijaniu przedsiębiorczości kobiet, racjonalizowaniu wiejskiego gospodarstwa domowego oraz zwiększaniu uczestnictwa mieszkańców wsi w propagowaniu kultury i kultywowaniu tradycji.

Ustawa ma wejść w życie z dniem następującym pod dacie ogłoszenia w Dzienniku Ustaw.

- **projekt ustawy o zmianie ustawy** o produktach pochodzenia zwierzęcego oraz ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia

Przewidziano ułatwienia dotyczące prawa żywnościowego dla podmiotów zamierzających prowadzić produkcję żywności na małą skalę.

Zaproponowano m.in. zniesienie obowiązku sporządzania i przedkładania powiatowemu lekarzowi weterynarii do zatwierdzenia projektu technologicznego zakładu. Chodzi o podmioty prowadzące sprzedaż bezpośrednią lub działalność marginalną, lokalną ograniczoną. Nowe przepisy zakładają także zniesienie obowiązku zatwierdzenia przez powiatowych inspektorów sanitarnych lub granicznych inspektorów sanitarnych zakładów prowadzących produkcję i wprowadzanie na rynek żywności (żywności pochodzenia niezwierzęcego oraz żywności zawierającej jednocześnie środki spożywcze pochodzenia niezwierzęcego i produkty pochodzenia zwierzęcego). Chodzi o produkcję odbywającą się w pomieszczeniach używanych głównie jako prywatne domy mieszkalne, gdzie regularnie przygotowuje się żywność, aby wprowadzić ją do obrotu.

Nowe rozwiązania mają wejść w życie 1 stycznia 2019 r.



Platformy startowe w Polsce Wschodniej wybrane!

Oczekiwana pełna edycja Platform startowych właśnie rusza – wiemy, które 6 partnerstw będzie wspierać innowacyjne start-upy w ich drodze na globalny rynek. Nabór pomysłów ruszy w styczniu przyszłego roku. Szansę na kompleksowe wsparcie zyska w najbliższych latach ponad tysiąc start-upów!

Platformy startowe dla nowych pomysłów w Polsce Wschodniej to unikalne w skali kraju, kompleksowe, ale szyte na miarę, **wsparcie** dla start-upów, czyli początkujących innowacyjnych firm, których pomysł biznesowy ma potencjał do osiągnięcia rynkowego sukcesu.



Będzie instytucja awaryjnego sprzedawcy gazu ziemnego

Minister energii podpisał **nowelizację** rozporządzenia systemowego gazowego, która wprowadza instytucję sprzedawcy awaryjnego. Przyjęta **zmiana** zabezpiecza **ciągłość** dostaw gazu ziemnego do odbiorców niezależnie od sytuacji ich sprzedawcy. Przepisy weszły w życie 25 września 2018 r.

Celem wprowadzonej zmiany jest zapewnienie gazu ziemnego odbiorcy końcowemu w sytuacji, gdy wybrany przez niego sprzedawca przestanie dostarczać mu to paliwo. W takim wypadku, do czasu zawarcia umowy z nowo wybranym sprzedawcą, obowiązki te będą automatycznie realizowane przez sprzedawcę awaryjnego, **bez konieczności podejmowania przez odbiorcę dodatkowych czynności**. Operator systemu dystrybucyjnego zawrze umowę ze sprzedawcą awaryjnym w jego imieniu. Odbiorca, który sam wcześniej podpisał umowę, winien w ciągu 2 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia poinformować operatora, że posiada już umowę z innym sprzedawcą. Jednocześnie odbiorca zachowuje prawo do zmiany sprzedawcy, tj. w dowolnym momencie może wypowiedzieć sprzedawcy awaryjnemu umowę i wybrać innego dostawcę.

Z właścicielami gospodarstw domowych sprzedawca awaryjny będzie rozliczał się zgodnie z cenami wynikającymi z taryfy zatwierdzonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.

Minister Energii zdecydował o uzupełnieniu rozporządzenia systemowego gazowego o niezbędne uregulowania dotyczące sprzedaży awaryjnej, ze względu na niepokojące informacje o pogarszającej się sytuacji finansowej niektórych prywatnych przedsiębiorstw energetycznych i realnym zagrożeniu zaprzestania dostarczania przez nie gazu ziemnego do gospodarstw domowych. Dzięki tej decyzji, do momentu wejścia w życie nowelizacji Prawa energetycznego, odbiorcy gazu ziemnego mogą pobierać go z sieci, nawet jeśli ich dotychczasowy sprzedawca zaprzestanie wykonywania umowy.

Przygotowane zmiany to wynik prac legislacyjnych rozpoczętych w Ministerstwie Energii jeszcze w 2017 r. W procedowanym **projekcie** zmiany ustawy – Prawo energetyczne, który w sierpniu br. był przedmiotem konsultacji publicznych, uregulowana jest kompleksowo sprzedaż rezerwowa, zarówno paliw gazowych, jak i energii elektrycznej. Ustawa ta w najbliższym czasie zostanie przekazana pod obrady Sejmu RP.



Co nowego w energetyce?



Pierwsza aukcja mocy w Polsce już w listopadzie. Minister Energii podpisał wszystkie rozporządzenia niezbędne do przeprowadzenia pierwszych aukcji mocy w Polsce. Aukcja mocy na rok 2021 odbędzie się 15 listopada 2018 r., na rok 2022 odbędzie się 5 grudnia br., a na rok 2023 odbędzie się 21 grudnia 2018 r. Aukcje będą poprzedzone certyfikacją, która rozpocznie się w najbliższą środę – 5 września 2018.

Wydane akty wykonawcze do **ustawy** z 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy:

- **rozporządzenie** Ministra Energii z 18 lipca 2018 r. w sprawie wykonania obowiązku mocowego, jego rozliczania i demonstrowania oraz zawierania transakcji na rynku wtórnym,
- **rozporządzenie** Ministra Energii z 22 sierpnia 2018 r. w sprawie parametrów aukcji głównych dla okresów dostaw przypadających na lata 2021-2023,
- **rozporządzenie** Ministra Energii z 3 września 2018 r. w sprawie zabezpieczenia finansowego wnoszonego przez dostawców mocy oraz uczestników aukcji wstępnych.

Rynek mocy zapewni stabilne dostawy energii elektrycznej do gospodarstw domowych oraz przemysłu w horyzoncie długoterminowym, dzięki czemu każdy odbiorca energii na terenie kraju będzie mógł korzystać z energii elektrycznej w czasie i w ilości wynikających z jego potrzeb. Jest to również najbardziej efektywny ekonomicznie

sposób zapewnienia odpowiedniej ilości mocy, ponieważ moc kontraktowana jest za pomocą aukcji, na której rywalizują ze sobą poszczególni dostawcy mocy.

Ponadto **ogłoszono pierwsze w 2018 r. aukcje na sprzedaż energii elektrycznej z OZE**. Aukcje odbędą się w dniach 17, 18, 19, 24, 25 października br., zgodnie z **obowiązującymi przepisami** i w oparciu o zasady ustalone w ramach **Regulaminu aukcji**. Aukcje będą prowadzone z wykorzystaniem funkcji **Internetowej Platformy Aukcyjnej**, na której wytwórcy zamierzający przystąpić do aukcji mogą zakładać swoje konta i rejestrować instalacje, dla których będą składane oferty.

Ustawa z dnia 7 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw **weszła** generalnie w życie 14 lipca br. Dotyczy ona zapewnienia pełnej zgodności przepisów ustawy z przepisami dotyczącymi pomocy publicznej, do czego strona polska zobowiązała się wobec Komisji Europejskiej w procedurze notyfikacyjnej „Polski system wspierania rozwoju OZE” oraz zwolnienia dla użytkowników energochłonnych. Ustawa powinna się przyczynić do efektywnego wykorzystania OZE i zwiększonego wykorzystania do celów energetycznych produktów ubocznych rolnictwa i przemysłu używającego surowców rolniczych.

Nowelizacja wydłuża do połowy 2021 r. czas na budowę i uruchomienie elektrowni wiatrowych, które mają ważne pozwolenia na budowę, a nie spełniają wymogów tzw. ustawy odległościowej. Likwiduje też wątpliwości interpretacyjne co do sposobu opodatkowania wiatraków podatkiem od nieruchomości. Dotychczas przepisy pozwalały na obciążenie tym podatkiem zarówno części budowlanej, jak i technicznej turbiny, a różne gminy w różny sposób interpretowały przepisy, na skutek czego podatek był zróżnicowany. Na podstawie nowelizacji opodatkowana ma być tylko część budowlana. Przepisy zostały ujednolicone wstecznie, od 1 stycznia 2018 r.

W nowelizacji znalazła się m.in. definicja drewna energetycznego (surowiec drzewny o obniżonej wartości technicznej i użytkowej ze względu na cechy jakościowo-wymiarowe, co uniemożliwia jego przemysłowe wykorzystanie, surowiec drzewny stanowiący biomasę pochodzenia rolniczego). Nowelizacja znosi również zakaz modernizacji funkcjonujących turbin wiatrowych, niespełniających warunków wprowadzonej w 2016 r. tzw. ustawy odległościowej. Taki wiatrak teraz będzie można zmodernizować, pod warunkiem że nie zwiększy to jego oddziaływania na środowisko ani nie wzrośnie jego moc zainstalowana.

”

Nowelizacja ustawy o OZE powinna się przyczynić do efektywnego wykorzystania OZE i zwiększonego wykorzystania do celów energetycznych produktów ubocznych rolnictwa i przemysłu używającego surowców rolniczych.



Kilka wskaźników gospodarczych

5,8% wyniosło bezrobocie w sierpniu. Główny Urząd Statystyczny potwierdził szacunki Ministerstwa Rodziny. Liczba nowo zarejestrowanych bezrobotnych w sierpniu 2018 r. spadła o 15,9% w stosunku do poprzedniego roku i aż o 3,5% w odniesieniu do poprzedniego miesiąca.

3,5% – tyle w lipcu br. według Eurostatu wyniosła stopa **bezrobocia** w Polsce. Polska zajęła 3. miejsce w europejskiej czołówce krajów z najniższym bezrobociem. 3,4% wyniosło ono zaś w **sierpniu** br.

Według wstępnych danych GUS, **produkcja** sprzedana przemysłu w sierpniu 2018 roku była o 5% wyższa w porównaniu z analogicznym miesiącem 2017 roku. Wynik jest zgodny z oczekiwaniami MPiT formułowanymi przed miesiącem. Po uwzględnieniu czynników o charakterze sezonowym, produkcja w sierpniu wzrosła o 5%. w porównaniu z analogicznym miesiącem 2017 roku.

Według szacunków GUS, ceny dóbr i usług konsumpcyjnych (tj. **inflacja**) w sierpniu 2018 roku pozostały na poziomie notowanym w lipcu br. W porównaniu z sierpniem 2017 roku ceny wzrosły o 2%. Dane są zbliżone do formułowanych przed miesiącem oczekiwań MPiT.

Według wstępnych danych GUS, **Produkt Krajowy Brutto** (PKB) w II kwartale 2018 roku był wyższy o 5,1 proc. w porównaniu z analogicznym okresem 2017 roku (niewyrównany sezonowo, w cenach średniorocznych roku poprzedniego) – w I kwartale wzrost o 5,2 proc. r/r.

MPiT odrzuciło **sukces ulgi** na B+R.





Jakie zabezpieczenie wyrobów tytoniowych?

MF podało informację o zabezpieczeniu, które będzie umieszczane na wyrobach tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróżnym udającym się do krajów trzecich.

Zgodnie z art. 3 ust. 3 Decyzji Wykonawczej Komisji (UE) 2018/576 z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie norm technicznych dotyczących zabezpieczeń umieszczanych na wyrobach tytoniowych Ministerstwo Finansów podało, że zabezpieczenie, które będzie umieszczane na wyrobach tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróżnym udającym się do krajów trzecich, składać się ma co najmniej z następujących elementów potwierdzających autentyczność:

- a) jawny – gilosz;
- b) częściowo ukryty – mikrodruk, papier nieaktywny w UV, włókna zabezpieczające (aktywne w promieniach UV 365 nm);
- c) ukryty – antystokes (up-converter).

Jednocześnie Ministerstwo Finansów poinformowało, że zgodnie z art. 3 ust. 3 przedmiotowej decyzji co najmniej jeden z ww. elementów ma być dostarczony przez niezależnego dostawcę będącego stroną trzecią, który spełnia wymogi określone w art. 8 ww. decyzji.



E- fakturowanie i inne zmiany w zamówieniach publicznych

Rada Ministrów przyjęła projekt ustawy o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach publicznych, koncesjach na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwie publiczno-prywatnym.

Cele **zmian** to rozwijanie tzw. gospodarki cyfrowej, ograniczenie używania „papieru”, a także oszczędność czasu i pieniędzy dla przedsiębiorców i instytucji publicznych. Pro-

ponowane **rozwiązania** wynikają z przepisów UE i wpisują się w realizację rządowego programu od papierowej do cyfrowej Polski.

Poza tym 1 października 2018 r. **wchodzą** w życie **zmiany** w przepisach ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi wprowadzone **ustawą** z dnia 3 lipca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

Z kolei 19 września 2018 r. **weszły** w życie **zmiany** w przepisach ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi wprowadzane **ustawą** z dnia 5 lipca 2018 r. o **zmianie** ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw.

Ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. zmieniająca ustawę – Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw **zakłada** zaś **przesunięcie** pełnej elektroniczacji zamówień publicznych.



Z Europy tylko Polska może eksportować drób do Chin

Generalna Administracja Celnej Chińskiej Republiki Ludowej (GACC) poinformowała o przywróceniu prawa do eksportu pięciu polskim zakładom mięsa drobiowego oraz jednej chłodni.



Do Chin może być wysyłane jedynie polskie mięso drobiowe, wyprodukowane wyłącznie po 19 lipca br. Wysyłkom mięsa drobiowego musi towarzyszyć bilateralnie uzgodnione świadectwo zdrowia dla mięsa i produktów mięsnych przeznaczonych do eksportu do Chińskiej Republiki Ludowej.

Wzór świadectwa oraz chińskie wymagania importowe zostały określone w Protokole zwanym pomiędzy Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi Rzeczypospolitej Polskiej

i Generalną Administracją Celną Chińskiej Republiki Ludowej w sprawie Inspekcji, Kwarantanny i Weterynaryjnych Wymogów Sanitarnych dla Mrożonego Mięsa Drobiowego Eksportowanego z Rzeczypospolitej Polskiej do Chińskiej Republiki Ludowej. Szczegółowe informacje i wzory dokumentów zostały zamieszczone na [stronie internetowej](#) Głównego Inspektoratu Weterynarii.

Możliwość eksportu drobiu do Chin ma oprócz Polski obecnie tylko pięć krajów świata. Polska jest jedynym krajem europejskim dopuszczonym do tego eksportu.



Więcej rolników będzie mogło ubezpieczyć swoje uprawy od suszy

Rada Ministrów **przyjęła** projekt ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich wraz z projektem uchwały Rady Ministrów w sprawie udzielenia zgody na dokonanie notyfikacji Komisji Europejskiej projektu zmiany programu pomocy dotyczącego dopłat do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich oraz częściowego dofinansowania odszkodowań wypłaconych producentom rolnym w związku z suszą (reasekuracja).

Do ustawy wprowadzono rozwiązania, dzięki którym więcej producentów rolnych będzie mogło zawierać umowy ubezpieczenia swojej produkcji – z dopłatą z budżetu państwa do składki ubezpieczenia – zawierające ryzyko suszy.

Producenci rolni będą mogli sami zdecydować na ile chcą się ubezpieczyć od ryzyka suszy. Sami wybiorą poziom zmniejszenia odszkodowania o: 20, 25 albo 30% sumy ubezpieczenia w zamian za niższą składkę. Nadal zostanie zachowany udział własny rolnika w ubezpieczeniu na poziomie 10% wartości szkody w przypadku ubezpieczeń od wszystkich ryzyk, z wyłączeniem suszy.

Nowe **przepisy** powinny przyczynić się do większego zainteresowania producentów rolnych zawieraniem umów ubezpieczenia upraw rolnych od ryzyka suszy – przez możliwość ubezpieczenia w dostępnej cenie – co w praktyce powinno prowadzić do zwiększenia powierzchni ubezpieczonych upraw.

Propozycje nie spowodują skutków dla budżetu państwa – dopłaty z budżetu państwa do ubezpieczeń będą na poziomie wskazanym w ustawie z 15 grudnia 2006 r. o zmianie ustaw o ubezpieczeniu upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.

Znowelizowana ustawa ma obowiązywać z dniem następującym po dacie ogłoszenia w Dzienniku Ustaw. Nowe rozwiązanie zostanie wdrożone po uzyskaniu pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej w sprawie zmiany programu pomocowego dotyczącego stosowania dopłat z budżetu państwa do składek ubezpieczenia.



Łatwiejsza sprzedaż świń



Sejm przyjął nowelizację ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Zmiany mają **ułatwić** sprzedaż wolnych od wirusa ASF świń przez producentów rolnych prowadzących produkcję świń na obszarach z ograniczeniami wprowadzonymi w związku z wystąpieniem na terytorium Polski ASF.



Plan dla wsi – ochrona, wsparcie i rozwój polskiego rolnictwa

Polskie rolnictwo, polska **wieś** mogą być lokomotywą **wzrostu gospodarczego w Polsce**. Silne polskie **rolnictwo** w silnej polskiej gospodarce – **obietuje** resort rolnictwa.

WIĘKSZE DOFINANSOWANIE DO PALIWA ROLNICZEGO

Ministerstwo deklaruje, że **zwiększy** z 86 do 100 litrów zwrot akcyzy zawartej w cenie zakupionego paliwa na każdy hektar.

Wprowadza historyczne wsparcie dla producentów bydła poprzez zwrot akcyzy zawartej w cenie zakupionego paliwa w ilości 30 litrów na każdą Dużą Jednostkę Przeliczeniową (1 DJP).

UTWORZY NARODOWY HOLDING SPOŻYWCZY

Ze spółek Skarbu Państwa (SP): Krajowej Spółki Cukrowej, ELEWARR, Rynków Hurtowych i Spółek Strategicznych SP utworzony ma zostać Krajową Grupę Spożywczą, o charakterze holdingu, która będzie wpływać na stabilizowanie rynków rolnych, poziom cen płaconych rolnikom za sprzedane płody rolne, zaopatrzenie rolnictwa, promocje i eksport polskiej żywności.

Tworząc Narodowy Holding Spożywczy, rząd wesprze pozycję rolnika na rynku żywności.

WIĘCEJ SPRZEDAŻY BEZPOŚREDNIEJI ROLNICZEGO HANDLU DETALICZNEGO

Rząd rozszerza możliwość legalnej sprzedaży nieprzetworzonej i przetworzonej w gospodarstwach żywności do takich podmiotów jak restauracje, stołówki, gospodarstwa agroturystyczne, lokalne sklepy itp.

Zwiększa z 20 000 zł do 40 000 zł kwotę wolną od podatku dla żywności sprzedawanej w ramach Rolniczego Handlu Detalicznego – po przekroczeniu tej kwoty obowiązywać będzie niski podatek w wysokości 2%.

Sprzedaż detaliczna nie wymaga zezwolenia, tylko zgłoszenia do odpowiedniej inspekcji.

ZDROWA POLSKA ŻYWNOŚĆ

Większe wsparcie dla produkcji żywności wysokiej jakości poprzez wzmocnienie roli producentów w łańcuchach „od producenta do konsumenta” – zapowiada resort rolnictwa.

Zapewni skuteczną promocję i kanały dystrybucji.

Wesprze rozwój rolnictwa ekologicznego, promując gospodarstwa ekologiczne produkujące na rynek, eliminując przy tym patologię **wsparcia** dla użytkowników, które nie dają żadnej produkcji.

Wesprze rozwój rynku żywności wysokiej jakości poprzez wsparcie logistyki, platform sprzedażowych sprzedaży przez internet itp.

Wprowadzi oznaczanie produktów żywnościowych niezawierających GMO i zapewni skuteczny system kontroli w tym zakresie.

WSPARCIE ROLNICTWA NA TERENACH GÓRSKICH

Resort wdroży programy hodowli bydła mięsnego, owiec i kóz pozwalające na zwiększenie produkcji, także na ekstensywnych użytkach zielonych.

Wesprze promocję na rynku krajowym i zagranicą.

Dla wsparcia eksportu wołowiny, jagnięciny oraz drobiu rezygnuje z wprowadzenia zakazu tzw. uboju rytualnego.

Wprowadzi specjalną politykę górską, ułatwiającą i wspierającą rozwój rolnictwa na terenach górskich, m.in. rozwój gatunków zwierząt tradycyjnie występujących w górach, rozwój przetwórstwa produktów lokalnych i regionalnych, w tym alkoholi, ze szczególnym wsparciem winiarstwa.

PRZECIW SUSZY

Ministerstwo planuje wdrożenie systemu poprawy żyzności gleb w Polsce, poprzez szerokie stosowanie nawozów przyjaznych środowisku, poprawienie pH gleby (wapnowanie), regulowanie stosunków wodno-powietrznych.

Wdroży szeroki program retencji wodnej oraz budowy systemów melioracji, w tym nowoczesnych systemów irygacyjnych.

Tymczasem Rada Ministrów podjęła **decyzję** o wyasygnowaniu 1,5 mld złotych. To największa w naszej historii **kwota** przeznaczona na **pomoc rolnikom**, których **gospodarstwa** poniosły **straty** w wyniku **suszy**.



POLSKIE PASZE

Resort rozszerzy uprawę roślin bobowatych, w tym soi, jako roślin dostarczających wartościowe białko dla sektora paszowego, zapewniających dochody dla polskich rolników i poprawiających żyzność gleb.

Zwiększy wykorzystanie białka paszowego z nasion rzepaku, także poprzez nowe metody przetwarzania i obróbki, zapewniające wysoką strawność i dobre efekty żywieniowe.

Rozpocznie proces zmniejszania zależności polskiej produkcji zwierzęcej od importu białka paszowego, rugującego z rynku krajowe źródła białka i pogarszającego możliwości pozyskiwania dochodów przez polskie gospodarstwa.

ROLNICTWO DLA EKOLOGII

Ministerstwo obiecuje, iż zwiększy wykorzystanie odpadowej biomasy ze źródeł rolniczych w biogazowniach, które obok wykorzystania elektrowni wodnych, będą istotnym wkładem rozwoju obszarów wiejskich w rozwój OZE.

Zwiększy wykorzystanie surowców rolniczych dla przemysłu, w szczególności przy produkcji kompozytów, kosmetyków, parafarmaceutyków itp.

WALKA Z ASF

Zdrową trzodę chlewną z obszarów ASF przeznaczymy na zwiększenie rezerw strategicznych – wskazuje resort rolnictwa.



Co nowego w służbie zdrowia?

Nowelizacja ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa, ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych zakłada, że zaświadczenie lekarskie będą mogli wystawiać asystenci medyczni.

Z kolei **nowelizacja** ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych **wprowadza** gwarantowany **próg** najniższej płacy zasadniczej dla niemedycznych pracowników działalności podstawowej (np. dyspozytorów medycznych, opiekunów medycznych, sanitariuszy szpitalnych, sekretarek medycznych).

Tymczasem Minister Zdrowia **wyjaśnił** wątpliwości, jakie **pojawili się** w związku z niektórymi przepisami **ustawy** z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1532). **Nowelizacja** ta **zwiększa** nakłady finansowe ze środków publicznych przeznaczanych na ochronę zdrowia oraz reguluje kwestie przeznaczenia środków publicznych na podwyższenie wynagrodzeń lekarzy specjalistów oraz lekarzy rezydentów.

6 września 2018 r. Minister Zdrowia **podpisał** nowe **rozporządzenie** w sprawie wysokości zasadniczego wynagrodzenia miesięcznego lekarzy i lekarzy dentystów odbywających specjalizację w ramach rezydentury.

Następnie dokonał **interpretacji** przepisów **rozporządzenia** z dnia 6 września 2018 r. w sprawie określenia priorytetowych dziedzin medycyny.

Z kolei **nowelizacja** ustawy o systemie informacji w ochronie zdrowia oraz niektórych innych ustaw **przewiduje** wprowadzenie **Internetowego Konta Pacjenta**.

Rada Ministrów przyjęła **dokument** „Polityka Lekowa Państwa 2018–2022”. Określa on **priorytety** działań Rządu Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie gospoda-

”

Nowelizacja przepisów zwiększa nakłady finansowe ze środków publicznych przeznaczanych na ochronę zdrowia oraz reguluje podwyższenie wynagrodzeń lekarzy specjalistów oraz lekarzy rezydentów.

rowania **lekami** w latach 2018-2022. Zdaniem Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, mogą one przełożyć się na **zwiększenie** dostępu do nowoczesnych leków. Sprecyzowany plan polityki lekowej porusza najważniejsze kwestie dotyczące m.in. dostępności refundacji czy monitorowania badań klinicznych.

Przewodnik po **RODO** dla służby zdrowia został **przygotowany** przez zespół zadaniowy ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Grupy Roboczej ds. Ochrony Danych Osobowych utworzonej w Ministerstwie Cyfryzacji.



Wyższa płaca minimalna na 2019 r. i pochodne

W 2019 r. miesięczne minimalne wynagrodzenie za pracę będzie wynosić 2.250 zł brutto. Oznacza to wzrost o 7,1% w stosunku do roku 2018 i stanowi 47,2% prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na 2019 r.

Minimalna stawka godzinowa w 2019 r. została **ustalona** na poziomie **14,70 zł**. W 2018 r. wynosi 13,70 zł.

Wynagrodzenie minimalne ma chronić pracownika przed wyzyskiem ze strony pracodawcy, z drugiej jednak strony wpływa na wzrost bezrobocia. Płaca minimalna to ustalone najniższe wynagrodzenie, jakie pracodawca musi wypłacić każdemu pracownikowi zatrudnionemu w pełnym miesięcznym wymiarze czasu pracy niezależnie od posiadanych kwalifikacji, zaszeregowania osobistego, składników wynagrodzenia, systemu i rozkładu czasu pracy stosowanych u danego pracodawcy, jak również szczególnych właściwości i warunków pracy. Wynagrodzenie poniżej płacy minimalnej jest naruszeniem praw pracowniczych.

Podwyżka płacy minimalnej nie ma wpływu na prawo do **500+**.

Od wysokości płacy minimalnej zależą natomiast **preferencyjne składki ZUS dla nowych samozatrudnionych**. **Podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne** – w okresie pierwszych 24 miesięcy kalendarzowych od dnia rozpoczęcia wykonywania działalności gospodarczej (lub zakończenia korzystania z tzw. ulgi na start) – dla osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą, które:

- nie prowadzą lub w okresie ostatnich 60 miesięcy kalendarzowych przed dniem rozpoczęcia wykonywania działalności gospodarczej nie prowadziły pozarolniczej działalności,
- nie wykonują działalności gospodarczej na rzecz byłego pracodawcy, na rzecz którego przed dniem rozpoczęcia działalności gospodarczej w bieżącym lub poprzednim roku kalendarzowym wykonywały w ramach stosunku pracy lub spółdzielczego stosunku pracy czynności wchodzące w zakres wykonywanej działalności gospodarczej

– **stanowi zadeklarowana kwota, nie niższa niż 30% kwoty minimalnego wynagrodzenia**, czyli w 2019 r. **nie niższa niż 675 zł**. Minimalne miesięczne składki dla początkujących przedsiębiorców wyniosą więc:

- składka emerytalna (19,52%) – 131,76 zł,
- składka rentowa (8%) – 54,00 zł,
- składka chorobowa (2,45%) – 16,54 zł,
- składka wypadkowa (1,8% dla płatnika składek zgłaszającego do ubezpieczenia wypadkowego nie więcej niż 9 ubezpieczonych) – 11,27 zł.

Przedsiębiorcy opłacający ZUS na preferencyjnych zasadach są zwolnieni ze składek na Fundusz Pracy. Łączna składka miesięczna w 2019 r. wyniesie zatem **213,57 zł**. Do tego trzeba jeszcze dopłacić składkę zdrowotną.

Ponadto, wraz z podwyższeniem płacy minimalnej, nastąpi w 2019 r. **wzrost następujących należności przysługujących pracownikowi:**

- **dodatek za pracę w porze nocnej**

Pracownikowi za każdą godzinę pracy w porze nocnej przysługuje dodatek w wysokości 20% stawki godzinowej wynikającej z minimalnego wynagrodzenia za pracę. W 2019 r., w poszczególnych miesiącach, wysokość dodatku za 1 godz. pracy wyniesie: styczeń – 2,56 zł; luty – 2,81 zł; marzec – 2,68 zł; kwiecień – 2,68 zł; maj – 2,68 zł; czerwiec – 2,96 zł; lipiec – 2,45 zł; sierpień – 2,68 zł; wrzesień – 2,68 zł; październik – 2,45 zł; listopad – 2,96 zł; grudzień – 2,81 zł.



- **wynagrodzenie za czas gotowości do pracy i przestój**

Za czas przestoju pracownikowi przysługuje wynagrodzenie w wysokości wynikającej z jego osobistego zaszczerowania, określonego stawką godzinową bądź miesięczną, a jeśli taki składnik wynagrodzenia nie został wyodrębniony przy określaniu

warunków wynagradzania – 60% wynagrodzenia. W każdym przypadku jednak wypłata za przestój nie może być niższa niż stawka minimalna. Nie może być niższa niż 2.250 zł za cały miesiąc dla pracowników zatrudnionych w pełnym wymiarze czasu pracy. W 2019 roku, w poszczególnych miesiącach, stawka ta wynosi: styczeń – 12,78 zł; luty – 14,07 zł; marzec – 13,40 zł; kwiecień – 13,40 zł; maj – 13,40 zł; czerwiec – 14,81 zł; lipiec – 12,23 zł; sierpień – 13,40 zł; wrzesień – 13,40 zł; październik – 12,23 zł; listopad – 14,81 zł; grudzień 14,07 zł.

- **odprawa z tytułu zwolnień grupowych**

Przy zwolnieniach grupowych pracownik może liczyć na dodatkową odprawę, która nie może przekraczać 15-krotności pensji minimalnej. W 2019 r. jest to **33.750 zł brutto**.

- **odszkodowanie za naruszenie zasady równego traktowania w zatrudnieniu, mobbing bądź dyskryminację**

Kwota odszkodowania za mobbing i dyskryminację w pracy nie może być mniejsza od najniższej pensji, czyli w 2019 r. **2.250 zł**.

- **wynagrodzenie gwarancyjne za niewykonywanie pracy z powodu rozkładu czasu pracy**

W 2019 r. będzie to **2.250 zł**.

- **minimalna podstawa wymiaru świadczeń chorobowych**

W 2019 r. nie może być niższa niż **1.941,52 zł** (2.250 zł minus składki na ubezpieczenia społeczne finansowane przez pracownika, czyli 13,71%).

- **świadczenie pieniężne dla praktykanta**

Wyniesie nie więcej niż 4.500 zł (2-krotność płacy minimalnej).

- **kwoty wolne od potrąceń**

Przy alimentach ograniczenie to tylko 3/5 wynagrodzenia netto. W pozostałych wypadkach kwota ta jest związana z płacą minimalną. Wyniesie ona przy pełnym etacie:

- 1633,78 zł (100% minimalnego wynagrodzenia po odliczeniach) – w przypadku potrąceń niealimentacyjnych;
- 1225,34 zł (75% minimalnego wynagrodzenia) – w przypadku potrąceń zaliczek pieniężnych udzielonych pracownikowi;
- 1470,40 zł (90% minimalnego wynagrodzenia) – w przypadku kar pieniężnych.

”

Wraz z podwyższeniem płacy minimalnej, nastąpi w 2019 r. wzrost niektórych należności przysługujących pracownikowi.



Pracodawcy za utrzymaniem górnego limitu składek na ZUS

31 lipca, do premiera został skierowany apel w sprawie utrzymania górnego limitu podstawy składki na ubezpieczenie społeczne, podpisany przez ponad 30 organizacji zrzeszających pracodawców, przedsiębiorców. Obecnie pod apelem podpisały się już 54 organizacje. Postulują one przyjęcie przez stronę rządową zobowiązania o utrzymaniu górnego limitu podstawy składek na ZUS przynajmniej do 2020 roku, i podjęcie rozmów z partnerami społecznymi.

Ustawa o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw miała znieść zasadę trzydziestokrotności od 1 stycznia 2019 r. Została jednak zawetowana i skierowana do Trybunału Konstytucyjnego przez Prezydenta RP. Trybunał do tej pory nie zdołał rozpatrzyć wniosku w tej sprawie.



Podwyżki dla funkcjonariuszy

Dodatkowe podwyżki, płatne nadgodziny oraz rezygnacja z wymogu ukończonych 55 lat przy przechodzeniu na emeryturę – to propozycje, które szef MSWiA Joachim Brudziński przedstawił funkcjonariuszom służb podległych resortowi.

Poza tym **pracownicy** cywilni Policji otrzymają od 1 lipca 2019 r. dodatkową **podwyżkę** w kwocie 250 zł na etat. Porozumienie w tej sprawie podpisali w MSWiA 26 września br. przedstawiciele Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Pracowników Policji. Niezależnie od tego pracownicy od 1 stycznia 2019 r. otrzymają 300 zł podwyżki z Programu Modernizacji.



Program „Mama 4+”

Program wsparcia dla rodziców „Mama 4+” trafił do konsultacji społecznych.

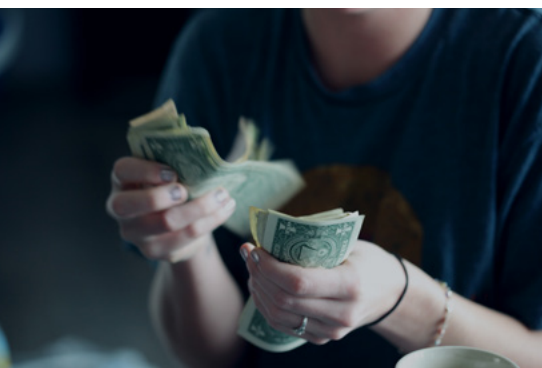
Pomoże on osobom, które wychowały co najmniej czwórkę dzieci, ale nie udało się im wypracować najniższej emerytury. Start programu planowany jest na 1 stycznia 2019 roku.



Renty socjalne z wyrównaniem

Z dniem 1 września weszła w życie ustawa podwyższająca rentę socjalną.

W maju tego roku parlament uchwalił jednogłośnie ustawę podwyższającą rentę socjalną z 865,03 do 1029,80 zł. W efekcie renta socjalna wzrosła do 100% kwoty najniższej renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy.



Nowe **przepisy** weszły w życie 1 września 2018 r., ale z mocą obowiązującą od 1 czerwca br. Oznacza to, że renta socjalna w podwyższonej wysokości wypłacana jest we wrześniu z dodatkowym trzymiesięcznym wyrównaniem. Dla osoby, która miała wypłaconą rentę w czerwcu, lipcu i sierpniu tego roku, wyrównanie wyniesie 494,31 zł brutto. Oznacza to, że łączna wysokość renty socjalnej do wypłacenia we wrześniu wyniesie 1524,11 zł brutto.



WTZ z większym dofinansowaniem i zajęcia dla seniorów

Od 1 lipca br. wzrosło dofinansowanie kosztów rocznego pobytu uczestnika Warsztatów Terapii Zajęciowej. Od nowego roku zwiększy się także dofinansowanie pracowników Zakładu Aktywności Zawodowej.

Od 1 stycznia 2016 roku kwota dofinansowania wynosiła 15 996 zł. Wcześniej – od 2009 roku było to 14 796 zł. W wyniku tegorocznej nowelizacji zwiększono dofinansowanie:

- kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej do wysokości 16 596 zł (od 1 lipca 2018 r.). W kolejnych latach będzie to: w 2019 r. – 17 796 zł oraz w 2020 r. i w latach następnych – 18 996 zł;
- rocznego pobytu jednego niepełnosprawnego pracownika w zakładzie aktywności zawodowej – do wysokości 22 000 zł.

Poza tym Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej co roku dofinansowuje najlepsze **projekty** aktywizacji seniorów w ramach Rządowego Programu na Rzecz Aktywności Społecznej (tzw. ASOS). Organizacje pozarządowe mogą ubiegać się o wsparcie projektów na kwotę od 20 do 200 tys. złotych w ramach tzw. 4 priorytetów: „Edukacja osób starszych”, „Aktywność społeczna promująca integrację wewnątrz i międzypokoleniową”, „Partycypacja społeczna osób starszych” oraz „Usługi społeczne dla osób starszych”. Rocznie rząd łoży na nie 40 mln zł, a do zakończenia programu w 2020 r. przeznaczy w sumie 210 mln złotych.

Dzienne Domy Senior+ oraz Kluby Senior+ zapewniają tysiącom **starszych osób** opiekę, rozrywkę i możliwość rozwijania pasji, zyskując ich ogromną sympatię i uznanie. Wciąż powstają nowe takie **placówki**.

Środowiskowe domy samopomocy to cenne wsparcie dla osób z zaburzeniami psychicznymi, ale też pomoc dla ich opiekunów. Dzięki zmianom w zakresie finansowania środowiskowych domów samopomocy po raz kolejny **wzrosło** poziom minimalnej dotacji na jednego uczestnika. W 2019 r. będzie to wzrost o 27 % w porównaniu do roku 2016.

Od nowego roku program **„Opieka 75+”** skierowany będzie jednak nie tylko do osób samotnych w wieku 75 lat i więcej, ale także do osób pozostających w rodzinach.



Będą kary za cofanie liczników w autach



Rada Ministrów **przyjęła**, przygotowane w Ministerstwie Sprawiedliwości, **zmiany** w prawie, które pozwolą ukrócić oszukańczy proceder „przekręcania” liczników w używanych autach.

Wojna wydana oszustom

W myśl **projektu** nowelizacji ustawy Prawo o ruchu drogowym i ustawy Kodeks karny, za każde „przekręcenie” licznika będzie grozić kara więzienia od 3 miesięcy do 5 lat – zarówno dla zlecającego oszustwo, jak i wykonawcy, np. mechanika w warsztacie. Dziś można to robić, nie narażając się na karę, co więcej – niektóre warsztaty wręcz oferują taką „usługę”.

Kara grzywny do 3.000 zł będzie grozić także wtedy, gdy właściciel samochodu nie zgłosi w stacji kontroli pojazdów faktu wymiany całego licznika na nowy (np. z powodu awarii).

Stan licznika pod kontrolą

Stacje kontroli pojazdów już teraz muszą przekazywać do Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców stan licznika odczytany podczas obowiązkowych przeglądów technicznych pojazdów. Po zmianie przepisów stacje będą przekazywać do centralnej ewidencji także informację o wymianie licznika i jego przebiegu w chwili odczytu przez diagnostę.

Projekt przewiduje ponadto, że przy każdej kontroli policja, Straż Graniczna, Inspekcja Transportu Drogowego, Żandarmeria Wojskowa i służby celne będą miały obowiązek spisywania aktualnego stanu licznika kontrolowanego samochodu. Te dane też trafią do centralnej ewidencji pojazdów. W ten sposób można będzie porównywać kolejne odczyty i łatwiej wykrywać oszustów.



Bezpłatna nauka w publicznych przedszkolach

MEN przypomniat, że zmuszanie rodziców do kupowania książek, kart obserwacji, kart pracy jest nieuprawnionym nakładaniem na rodziców dodatkowych opłat za korzystanie przez ich dzieci z wychowania przedszkolnego. Takie działanie nie ma podstaw prawnych.

Dyrektor przedszkola nie ma upoważnienia prawnego, faktycznego do ustanawiania jakichkolwiek obowiązkowych opłat dla potrzeb realizacji zadań oświatowo-wychowawczych. Gwarantuje to Konstytucja RP i prawo oświatowe.

Ponadto zgodnie z przepisami prawa oświatowego przedszkole nie może pobierać od rodziców innych opłat niż ustalone przez organ prowadzący za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym poza ustalony czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki nie krótszy niż 5 godzin dziennie, nie więcej niż 1 zł za każdą następną godzinę oraz za wyżywienie.

Przedszkole nie może pobierać też opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego od dzieci, które w danym roku kalendarzowym kończą 6 lat. Rodzice dziecka 6-letniego ponoszą tylko opłaty za wyżywienie.





Dla kogo wyprawka szkolna 2018/2019?

Rada Ministrów przyjęła uchwałę i rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych. Celem przyjętego rządowego programu „**Wyprawka szkolna**” jest wyrównywanie szans edukacyjnych i wspieranie rozwoju edukacyjnego uczniów przez dofinansowanie zakupu **podręczników i materiałów edukacyjnych**.

Pomoc w formie dofinansowania zakupu podręczników do kształcenia ogólnego, w tym podręczników do kształcenia specjalnego, lub podręczników do kształcenia w zawodach, dopuszczonych do użytku szkolnego przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zostanie udzielona uczniom:

1. słabowidzącym,
 2. niestyszącym,
 3. słabosłyszącym,
 4. z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim,
 5. z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym,
 6. z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją,
 7. z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera,
 8. z niepełnosprawnościami sprzężonymi, w przypadku gdy jedną z niepełnosprawności jest niepełnosprawność wymieniona w pkt 1–7,
- posiadającym orzeczenie o potrzebie kształcenia **specjalnego**, uczęszczającym w roku szkolnym 2018/2019 do szkół dla dzieci i młodzieży do: klasy III dotychczasowej zasadniczej szkoły zawodowej prowadzonej w branżowych szkołach I stopnia, klas I i II branżowej szkoły I stopnia, liceum ogólnokształcącego, technikum lub szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy lub do klas IV–VI ogólnokształcącej szkoły muzycznej II stopnia, klas IV–VI ogólnokształcącej szkoły sztuk pięknych, klas VII–IX ogólnokształcącej szkoły baletowej, lub liceum plastycznego.

”

Dofinansowanie dotyczy zakupu podręczników, a w niektórych przypadkach także zakupu materiałów edukacyjnych dla uczniów z niepełnosprawnościami.



Dofinansowania z programu „Czyste Powietrze”

W ramach rządowego programu „Czyste Powietrze” został przygotowany **program priorytetowy „Czyste Powietrze”**, dzięki któremu właściciele domów jednorodzinnych mogą **ubiegać się o dofinansowanie na termomodernizację budynków**.

Program priorytetowy koncentruje się na termomodernizacji oraz efektywnym zarządzaniu energią w gospodarstwach domowych, co pozwoli zmniejszyć ilość zużywanej energii cieplnej i rzeczywiste oszczędności finansowe. Zyska na tym również stan środowiska naturalnego, dzięki ograniczeniu emisji pyłów, gazów cieplarnianych i innych substancji.

Program priorytetowy „Czyste Powietrze” to **możliwość** uzyskania **wsparcia** finansowego przez osoby fizyczne, właścicieli domów jednorodzinnych na ocieplenie domu, wymianę okien czy na wymianę starego, wysoko-emisyjnego kotła grzewczego.



„Konstytucja dla Nauki”

„Konstytucja dla Nauki” wejdzie w życie zasadniczo z dniem 1 października 2018 r.

Reforma, której domagało się od lat środowisko **akademickie**, ma na celu stworzenie jak najlepszych warunków do **rozwoju** polskiej **nauki**, a także kształcenia kadr przyszłości. Jest pierwszą od lat kompleksową **zmianą** podejścia do badań naukowych, nauczania **studentów** i zarządzania uczelnią.

Oprócz **ustawy** z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, przygotowano **rozporządzenia** związane z reformą polskiej **nauki**.

Odejście od sztucznego zawężania badań, dostosowanie klasyfikacji dyscyplin do standardów międzynarodowych i możliwość uczciwej oceny działalności naukowej – to np. podstawowe cele nowego rozporządzenia w sprawie dyscyplin.

Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej **twierdzą** jednak, iż niestabilne prawo szkodzi uczelniom. Nie tylko przedsiębiorcy mogą być ofiarami nagłych i głębokich zmian prawa. Tzw. ustawa 2.0 przygotowana przez Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego może zniweczyć proces tworzenia kierunku lekarskiego na warszawskim Uniwersytecie Kardynała Stefana Wyszyńskiego (UKSW).



Jeden login do portali publicznych

Jeden login, który pozwoli na dostęp do usług online udostępnianych w publicznych platformach usług.

Rozpoczęła się jego budowa.



Nie będzie odsetek od odsetek?

Przez skierowanie do Sejmu projektu zmian w Kodeksie cywilnym Prezydent chce usunąć z naszego systemu prawnego wyjątku od zakazu anatocyzmu zawartego w art. 482 § 2 Kodeksu cywilnego.

Anatocyzm oznacza pobieranie odsetek od zaległych odsetek. Wedle obecnego brzmienia przepisów dłużnik, który nie spłaca regularnie swoich należności wobec wierzyciela może zostać niejako ukarany w ten sposób, że od zaległych odsetek zostają naliczane dodatkowe odsetki. Anatocyzm jako taki jest zakazany w polskim prawie.

Od zakazu anatocyzmu istnieją 3 wyjątki. Jednym z nich jest sytuacja, **kiedy pożyczki długoterminowej udziela instytucja kredytowa**. Poważne wątpliwości interpretacyjne zarówno co do terminów „pożyczka długoterminowa” oraz „instytucja kredytowa”, połączone z genezą tego przepisu oraz nieuzasadnioną wzmocnioną pozycją banków w sporach sądowych, przesądziły o tym, że Prezydent Andrzej Duda zdecydował się zgłosić inicjatywę ustawodawczą dotyczącą zmiany Kodeksu cywilnego.

W połączeniu z usunięciem przepisów o bankowym tytule egzekucyjnym oraz skierowanymi wcześniej do Sejmu RP projektami ustaw o zwrocie niektórych świadczeń wynikających z umów kredytu i pożyczki oraz zmieniającej ustawę o wsparciu kredytobiorców znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy, ustawa ta ma poprawić sytuację kredytobiorców w ich stosunkach z bankami.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia i będzie miała zastosowanie również do obecnie zawartych umów kredytowych w stosunku do odsetek naliczanych po wejściu jej w życie.



Nowelizacja Prawa oświatowego

Rada Ministrów przyjęła projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz innych ustaw, przedłożony przez ministra edukacji narodowej.

Głównym celem proponowanych rozwiązań jest odbudowa prestiżu kształcenia zawodowego w Polsce, przez poprawę jakości i efektywności kształcenia w szkołach i placówkach.

Zmiany zachodzące w polskiej gospodarce oraz na rynku pracy wzmacniają popyt na wysoko wykwalifikowaną kadrę. Systematycznie poprawiające się wskaźniki ekonomiczne kraju oraz najniższe od lat bezrobocie przyczyniają się do odczuwanego przez rynek deficytu pracowników z odpowiednimi kwalifikacjami. Kształcenie zawodowe jest tym obszarem edukacji, który obok szkolnictwa wyższego, ma największy wpływ na przygotowanie nowoczesnych kadr dla polskiej gospodarki.

Zgodnie z projektem, samorządy otrzymają zwiększoną subwencję oświatową na uczniów szkół kształcących w zawodach, na które jest wyższe zapotrzebowanie na rynku



pracy, wskazane w prognozie zapotrzebowania na pracowników w zawodach szkolnictwa branżowego. Prognoza ta będzie określana przez ministra edukacji narodowej w obwieszczeniu.

Wprowadzono nowe kryterium do podziału subwencji oświatowej polegające na zróżnicowaniu kwot ustalanych na uczniów objętych kształceniem zawodowym w zawodach szkolnictwa branżowego o szczególnym znaczeniu dla kultury i dziedzictwa narodowego. Wykaz tych zawodów będzie ustalany przez ministra edukacji narodowej w porozumieniu z ministrem kultury i dziedzictwa narodowego w obwieszczeniu.

Uczniowie branżowej szkoły I stopnia niebędący młodocianymi pracownikami i uczniowie technikum będą mogli na podstawie umowy z pracodawcą realizować staż uczniowski. Uczestnictwo w stażach umożliwi uczniowi naukę zawodu w rzeczywistych warunkach pracy, poznanie zakładu pracy oraz zaznajomienie się z konkretnymi stanowiskami. Pracodawca natomiast będzie mógł poznać i odpowiednio przygotować potencjalnego pracownika. Koszty świadczeń pieniężnych, które uczeń otrzyma podczas stażu, zostaną wliczone pracodawcy w koszty uzyskania przychodu.

Aby uczeń osiągnął sukces, niezbędny jest dobrze przygotowany nauczyciel zawodu, doskonalący systematycznie swój warsztat pracy podczas organizowanych przez dyrektora szkoły, obowiązkowych staży branżowych. W efekcie szkoleń branżowych nauczyciele będą cyklicznie podnosić swoje umiejętności i kompetencje, poszerzać swoją wiedzę na temat nowych technologii oraz funkcjonowania przedsiębiorstw w danej branży.

Szkoły uzyskają możliwość bardziej elastycznego dostosowania oferty kształcenia do potrzeb uczących się osób dorosłych, przez prowadzenie krótszych form kursowych (kursów umiejętności zawodowych).

Zgodnie z projektem, szkoły i placówki prowadzące kształcenie zawodowe będą mogły gromadzić na wydzielonym rachunku dochody uzyskiwane z prowadzonej w ramach kształcenia w danym zawodzie działalności usługowej.

Zmiany w szkolnictwie branżowym – planowane od roku szkolnego 2019/2020 – koncentrują się również na usprawnieniu i zwiększeniu efektywności egzaminów zawodowych. Egzaminy te z jednej strony powinny weryfikować jakość procesu kształcenia, a z drugiej stanowić przepustkę do sukcesu na rynku pracy. Skuteczność kształcenia zawodowego powinna być mierzona między innymi liczbą absolwentów, którzy uzyskują kwalifikacje zawodowe. Warunkiem otrzymania stosownego dokumentu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe jest nie tylko dobre przygotowanie uczniów, ale także przystąpienie do egzaminu, które dotychczas nie było obowiązkowe.

Kuratorzy oświaty wezmą odpowiedzialność za koordynację organizacji dokształcania teoretycznego uczniów będących młodocianymi pracownikami. Rozwiązanie to ma optymalnie wykorzystać sieć podmiotów realizujących to zadanie, tak aby młodociani pracownicy mogli kształcić się jak najbliżej miejsca zamieszkania.

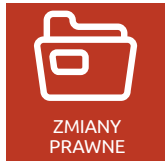
Finansowanie zmian zaproponowanych w projekcie ustawy zostało zaplanowane z kilku źródeł. Przewidziano finansowanie m.in. ze środków Funduszu Pracy w wysokości 637 mln zł w latach 2019 – 2020 (zwiększone dofinansowanie dla pracodawców kształcących w zawodach deficytowych, wprowadzenie obowiązkowego egzaminu zawodowego). Dodatkowo w ramach środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego planowane jest dofinansowanie szkoleń branżowych nauczycieli. Inne źródła finansowania przyszłych zmian to np. środki części oświatowej subwencji ogólnej, środki z programów edukacyjnych Unii Europejskiej i programów rządowych.

Wprowadzono możliwość zorganizowania przez gminę bezpłatnego dowozu i opieki dzieciom i młodzieży niepełnosprawnej podczas transportu do szkół ponadpodstawowych i ośrodków, w przypadkach innych niż wskazane w prawie oświatowym, jako obowiązkowe.

Ponadto, w odpowiedzi na zmiany związane z tempem i jakością życia, które pociągają za sobą nowe zagrożenia społeczne, w tym dla zdrowia dzieci i młodzieży, zaproponowano rozwiązania służące wzmocnieniu opiekuńczej funkcji szkoły w trzech ważnych obszarach odnoszących się do zdrowia uczniów: skutecznego przeciwdziałania narkomanii, upowszechnienia informacji o opiece stomatologicznej finansowanej ze środków publicznych, obowiązku zapewnienia uczniom szkoły podstawowej pomieszczenia umożliwiającego bezpieczne i higieniczne spożycie posiłków podczas zajęć w szkole oraz możliwości spożycia jednego gorącego posiłku w trakcie dnia w szkole podstawowej.

Zaproponowano, aby [ustawa](#) weszła w życie 1 września 2019 r., z wyjątkiem niektórych przepisów, które zaczną obowiązywać w innych terminach.

[Projekt](#) ustawy skierowany został do dalszych prac w [Parlamencie](#).



Od 1 października pojedziesz bez dowodu rejestracyjnego!

Nadszedł dzień, na który od dawna czekało wielu kierowców! W poniedziałek 1 października dowód rejestracyjny i polisę OC możesz zostawić w domu. W razie kontroli – za brak przy sobie tych dokumentów – nie dostaniesz mandatu.

Zniesienie obowiązku posiadania przy sobie dowodu rejestracyjnego i polisy OC to efekt przygotowanej przez Ministerstwo Cyfryzacji (MC) nowelizacji ustawy – Prawo o ruchu drogowym i podpisania przez ministra cyfryzacji odpowiedniego komunikatu w tej sprawie.

– „To zmiany, na które czeka wielu kierowców. Mam nadzieję, że dzięki nim nieco ułatwiamy im życie” – powiedział minister Marek Zagórski. – „Właśnie o tym myśleliśmy, przygotowując nowe przepisy” – dodał szef MC.

To musisz wiedzieć!

Brak obowiązku posiadania przy sobie dowodu rejestracyjnego i polisy OC **NIE oznacza**, że nie będziemy kontrolowani. Będziemy. Dane pojazdu i informacje o zawartej polisie gromadzone są w CEPiK-u (Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców). Podczas kontroli uprawnione służby (np. Policja, straż miejska, czy Inspekcja Transportu Drogowego) sprawdzą dane w jednej z baz CEPiK – Centralnej Ewidencji Pojazdów.

Brak obowiązku posiadania przy sobie dowodu rejestracyjnego i polisy OC **NIE oznacza**, że w ogóle nie musimy ich mieć. Musimy. Dowód rejestracyjny nadal pozostaje obowiązującym dokumentem niezbędnym przy załatwianiu formalności m.in. w Stacjach Kontroli Pojazdów, przy sprzedaży auta lub wyjeździe zagranicznym. Właściciele pojazdów nadal mają obowiązek ubezpieczenia OC.

Nadal musisz mieć przy sobie prawo jazdy i dowód osobisty! Po wejściu w życie nowych przepisów możesz spotkać się z pytaniem, kto aktualnie przechowuje dowód rejestracyjny pojazdu (wystarczy wiedzieć, że dokument w tej chwili znajduje się np. w siedzibie firmy, w domu itp.).

Nadal musisz mieć przy sobie dowód rejestracyjny i odpowiednie ubezpieczenie, jeśli będziesz prowadzić pojazd, który został zarejestrowany poza Polską.

Zmiany, zmiany, zmiany

Zniesienie obowiązku posiadania przy sobie dowodu rejestracyjnego wiąże się również ze zmianą dotyczącą zatrzymywania i zwrotu tego dokumentu. Do tej pory dowód rejestracyjny był zatrzymywany fizycznie. Od 1 października 2018 r. – w przypadku, gdy pojazd nie spełnia wymagań ochrony środowiska, zagraża bezpieczeństwu lub porządkowi ruchu drogowego – uprawnione służby odnotują zatrzymanie dokumentu w systemie informatycznym. Informacja o zatrzymaniu zostanie przekazana do Centralnej Ewidencji Pojazdów, a kierujący otrzyma – podobnie jak dotychczas – pokwitowanie.

Zwrot dokumentu będzie mógł odnotować zarówno organ (np. urząd miasta), który go wydał, jak i dowolna jednostka w ramach podmiotu, który go zatrzymał.

”

Kierowco, nadal możesz być kontrolowany i nadal musisz mieć przy sobie prawo jazdy i dowód osobisty!



Projekt ustawy o europejskich partiach i fundacjach politycznych

Rada Ministrów zatwierdziła przygotowany w Ministerstwie Sprawiedliwości projekt ustawy o europejskiej partii politycznej i europejskiej fundacji politycznej. To dostosowanie polskiego prawa do regulacji Unii Europejskiej.

Europejskie partie polityczne to ugrupowania, które realizują program polityczny na szczeblu europejskim i zrzeszają partie krajowe. Zgodnie z traktatami wspólnotowymi powinny być ważnym czynnikiem integracji, a także przyczyniać się do kształtowania świadomości europejskiej i wyrażania woli politycznej obywateli państw UE.

Z kolei europejskie fundacje polityczne to organizacje, które wspierają i uzupełniają cele europejskich partii - obserwują i analizują debaty poświęcone zagadnieniom europejskim, organizują seminaria, szkolenia, czy konferencje.

Jedne i drugie muszą być zarejestrowane przez Urząd ds. Europejskich Partii Politycznych i Europejskich Fundacji Politycznych, działający przy Parlamencie Europejskim.

Obecnie status europejskiej partii politycznej ma 12 ugrupowań, natomiast status europejskiej fundacji politycznej – 11 organizacji. Żadna z tych partii i fundacji nie ma swojej siedziby w Polsce. Zgodnie z unijnym rozporządzeniem, wszystkie kraje UE powinny być jednak przygotowane pod względem prawnym na taką ewentualność, tak by europejskie partie i fundacje miały swobodę wyboru swojej siedziby.

Przyjęty przez rząd [projekt](#) ustawy spełnia to zadanie. Zawiera m.in. [regulacje](#) dotyczące powstawania oraz likwidacji europejskich partii i fundacji z siedzibą w Polsce, a także spełniania przez nie wymogów polskiego prawa. Określa też kompetencje polskich sądów (sądu prowadzącego ewidencję partii politycznych oraz sądu rejestrowego) wobec europejskich partii i fundacji.



Szybsze procesy karne?

Przewlekłość procesów jest przyczyną dramatów wielu Polaków, którzy nie mogą doczekać się sprawiedliwości przed sądem. Dlatego Ministerstwo Sprawiedliwości przygotowało [reformę](#) Kodeksu postępowania karnego.

Proponowane rozwiązania służą usprawnieniu, uproszczeniu i przyspieszeniu postępowań przed sądem.



Co nowego w wykroczeniach?

Sejm uchwalił [nowelizację](#) Kodeksu wykroczeń oraz niektórych innych ustaw.

M.in. [określa](#) ona na poziomie 500 zł stały próg, od którego kradzież przestaje być wykroczeniem, a staje się przestępstwem.



Usługi wyborcze online są już dostępne

Jesteś zameldowany w Lublinie, a chcesz oddać głos w Warszawie? Żeby to zrobić – przed nadchodzącymi wyborami samorządowymi – musisz się wpisać do właściwego rejestru wyborców.

Teraz możesz to zrobić [online](#), bez wychodzenia z domu. Specjalna usługa wyborcza została też udostępniona z myślą o osobach z niepełnosprawnościami.



Więcej możliwości zwrotu wywłaszczonej nieruchomości

Senat przygotował 2 projekty nowelizacji ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Celem pierwszego projektu jest wykonanie obowiązku dostosowania prawa do orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego z 12 grudnia 2017 r. (sygn. akt SK 39/15). Projektowana nowelizacja umożliwi poprzednim właścicielom lub ich spadkobiercom żądania zwrotu nieruchomości – gdy nieruchomość stała się zbędna na cel publiczny uzasadniający jej nabycie – wywłaszczonej w trybie rokowań i umowy poprzedzających wszczęcie postępowania wywłaszczeniowego.

Celem zaś drugiego projektu jest wykonanie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 14 lipca 2015 r. (sygn. akt SK 26/14). Projektowana nowelizacja umożliwi byłemu współwłaścicielowi wywłaszczonej nieruchomości lub jego spadkobiercy żądanie zwrotu wywłaszczonej nieruchomości lub jej części, jeżeli stała się ona zbędna na cel określony w decyzji o wywłaszczeniu, niezależnie od tego, czy wniosek taki złożyli też pozostali byli współwłaściciele lub ich spadkobiercy.



Wkrótce e-dowody

Nowelizacja ustawy o dowodach osobistych powoduje, że w marcu 2019 r. rozpocznie się wydawanie elektronicznych dowodów osobistych.

Rządowy projekt zakłada, że każdy posiadacz nowego typu dokumentu będzie mógł drogą elektroniczną komunikować się z urzędami, placówkami służby zdrowia a także podmiotami komercyjnymi. E-dowód osobisty będzie bezpiecznym i bezpłatnym narzędziem potwierdzającym tożsamość obywatela, pozwoli mu także składać osobisty podpis elektroniczny równoznaczny z podpisem ręcznym. Wymiana dowodów osobistych potrwa dziesięć lat (do 2029 r.), w miarę wygasania ważności obecnie używanych dokumentów. Każdy posiadacz dowodu osobistego starego typu będzie mógł złożyć wniosek o jego wymianę przed upływem daty ważności.

Tymczasem MSWiA skierowało do konsultacji międzyresortowych rozporządzenie dotyczące wzoru graficznego nowego dowodu osobistego z warstwą elektroniczną. Zmianie ulegnie m.in. umiejscowienie danych zawartych na dowodzie. Będzie ono zgodne z zaleceniami ICAO oraz przepisami projektowanego unijnego rozporządzenia dotyczącego bezpieczeństwa dokumentów tożsamości obywateli UE. Rozporządzenie MSWiA zawiera również ułatwienia dla rodziców dotyczące odbioru dokumentu i wymogów w zakresie zdjęcia dziecka.



Wracają polskie dzieci...

27 sierpnia 2018 r. weszła w życie ustawa, przygotowana, w Ministerstwie Sprawiedliwości, która przewiduje m.in. współpracę polskich władz w przypadkach odebrania za granicą dziecka polskiemu obywatelowi lub zagrożenia dobra dziecka.

Wspólne działania, poprzez wymianę niezbędnych informacji, podejmować mają Ministerstwo Sprawiedliwości, Ministerstwo Spraw Zagranicznych oraz właściwy konsul RP. Celem tych działań jest zapewnienie, aby prawa dziecka były w pełni realizowane. Nowe przepisy już przynoszą efekty.

Wskazana ustawa reformuje postępowanie z wnioskami o przekazanie dziecka za granicę, wynikającymi z Konwencji Haskiej. Nowe rozwiązania mają sprawić, że żadne polskie dziecko nie zostanie oddane w niewłaściwe ręce, a tego typu sprawy w mniejszym stopniu będą odbijać się na najmłodszych.

Ustawa wprowadza zakaz wydawania dziecka z terytorium naszego kraju do czasu uprawnienia się postanowienia sądu. Buduje sądownictwo specjalistyczne do tego typu niezwykle delikatnych spraw. Zajmie się nimi 30 sędziów z 11 sądów zamiast 315 sądów oraz 1 sąd odwoławczy zamiast 45. Ustawa daje również instrumenty prawne niezbędne do reagowania w przypadkach odebrania za granicą dziecka polskiemu obywatelowi lub zagrożenia dobra dziecka.

Sądy specjalistyczne

Z roku na rok do sądów trafia coraz więcej spraw o wydanie dziecka z Polski. W 2014 roku było ich 59, w 2015 – 89, w 2016 – 95, w 2017 – 122. Aby nie dochodziło do szkodzących dzieciom sytuacji, ustawa wprowadza wiele nowych rozwiązań.

Wnioskami o wydanie z Polski dzieci zajmie się w pierwszej instancji 11 sądów okręgowych z wyspecjalizowanymi sędziami, a nie – jak dotąd – 315 sądów rodzinnych rozsianych po całym kraju, gdzie nie ma tłumaczy czy doświadczonych w tego typu sprawach adwokatów, a sędziowie często po raz pierwszy w życiu orzekają na podstawie Konwencji Haskiej.

Sąd Okręgowy, będzie musiał rozpoznać sprawę w ciągu sześciu tygodni. Sądom rejonowym zajmowało to średnio około dwóch lat. Instancją odwoławczą stanie się Sąd Apelacyjny w Warszawie, zamiast obecnie 45 sądów okręgowych.

Ustawa wprowadza także Skargę Kasacyjną od orzeczeń w sprawach o odebranie osoby podlegającej władzy rodzicielskiej lub pozostającej pod opieką, prowadzonych w trybie Konwencji Haskiej z 1980 roku o cywilnych aspektach uprowadzenia dziecka za granicę. Skargę Kasacyjną do Sądu Najwyższego będą mogli wnieść: Prokurator Generalny, Rzecznik Praw Obywatelskich lub Rzecznik Praw Dziecka.

Przyspieszeniu postępowania ma służyć wprowadzenie, na wzór m.in. Wielkiej Brytanii, Niemiec i Holandii, przymusu adwokackiego w sprawach o wydanie dziecka za granicę. Oznacza to, że toczące spór strony będą musiały wskazać pełnomocników albo adwokaci zostaną wyznaczani z urzędu. Fachowe pełnomocnictwo usprawni prowadzenie spraw i zapobiegnie ich przeciąganiu, np. poprzez uporczywe nieodbieranie wezwań sądowych.

Ustawa wprowadza możliwość, aby w postępowaniu przed Ministrem Sprawiedliwości zagraniczny wnioskodawca mógł być reprezentowany przez pełnomocnika. Ustanowienie profesjonalnego pełnomocnika przebywającego w Polsce służyć będzie sprawnemu rozpatrzeniu wniosku.

Sądy będą miały z urzędu obowiązek pisemnego uzasadniania swych postanowień. Nie wystarczy, jak teraz, uzasadnienie ustne, a pisemne tylko na wniosek. Wprowadzenie obligatoryjnych uzasadnień na piśmie ma istotne znaczenie ze względu na konieczność zapoznania się z argumentami polskiego sądu przez zagraniczne instytucje, które uczestniczą w sporze o dziecko. Sprawa szybciej będzie mogła zostać rozpoznana w drugiej instancji.

W przypadku zleczanych przez sądy opinii, biegli będą mieli obowiązek sporządzania ich niezwłocznie, a zatem przed innymi sprawami.

Przynajmniej do czasu rozprawy apelacyjnej, dziecko pozostanie w Polsce, bowiem orzeczenia w trybie Konwencji Haskiej o wydanie dziecka będą wykonalne dopiero po uprawomocnieniu. Dotąd postanowienia sądów w sprawach dotyczących zwrotu dzieci mogły być wykonywane z chwilą ich ogłoszenia, a więc już po pierwszej instancji, choć Konwencja Haska wcale tego nie wymaga.

Obowiązek pomocy

Uproszczona i przyspieszona zostanie procedura w przypadkach, gdy władze innych krajów oddzieliły dzieci od polskich rodziców, ale zgadzają się, by trafiły one do Polski



Nowa ustawa reformuje postępowanie z wnioskami o przekazanie dziecka za granicę, wynikającymi z Konwencji Haskiej. Ma sprawić, że żadne polskie dziecko nie zostanie oddane w niewłaściwe ręce.

pod pieczę bliskich krewnych bądź rodziny zastępczej lub placówki opiekuńczej. Jeśli już doszło do zabrania dziecka rodzicom, a postępowanie w tej sprawie może potrwać jakiś czas, lepiej, by trafiło ono – choćby ze względu na język, tożsamość kulturową i narodową – do polskich opiekunów, a nie np. niemieckich czy angielskich.

Ustawa reguluje zasady finansowania wydatków związanych z pobytem dziecka w pieczy zastępczej na terenie Polski. Wydatki te będą ponoszone przez powiaty. Koszty przywiezienia dziecka do Polski będzie mógł pokryć Skarb Państwa.

W przypadkach, gdy walczący o prawa do swych dzieci rodzice będą musieli składać wnioski do zagranicznych sądów czy innych instytucji, a nie będzie ich stać na opłacenie tłumacza, koszty tłumaczenia pokryje Skarb Państwa.

Ministerstwo Sprawiedliwości zabiega na forum Unii Europejskiej o wprowadzenie spójnych, jednolitych dla całej Wspólnoty zasad, które będą chronić praw dzieci trafiających do rodzin zastępczych. Pilotowana przez Michała Wójcika polska inicjatywa przewiduje zmianę unijnego rozporządzenia (Bruksela II bis), tak by dzieci były umieszczane w rodzinie zastępczej, w której zachowane zostaną ich więzy rodzinne, językowe i kulturowe – wyjaśnił resort sprawiedliwości.



Zniżki dla studentów

Z racji ich zazwyczaj „chudsze portfela”, pewne ulgi dla studentów przewidują powszechnie obowiązujące przepisy, jak też rozmaite firmy dobrowolnie oferują im zniżki dla zachęcenia do skorzystania ze swojej oferty.

Ulga ustawowa w komunikacji miejskiej

Zgodnie z ustawą (art. 105 Prawa o szkolnictwie wyższym i nauce), **studentowi** – niezależnie od wieku – **przystępuje prawo do korzystania z 50% ulgi w opłatach za przejazd publicznymi środkami komunikacji miejskiej**. Podstawą weryfikacji uprawnień do ulgi jest ważna legitymacja studencka.

Ulgi ustawowe w komunikacji międzymiastowej

Stosownie do art. 4 ust. 4a ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, **do ulgi 51% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych, pociągach ekspresowych, na podstawie biletów jednorazowych, są uprawnieni studenci do ukończenia 26 roku życia.** Według zaś art. 4 ust. 6a ww. ustawy, **do ulgi 51% przy przejazdach**



środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych i pociągach ekspresowych, na podstawie imiennych biletów miesięcznych, są uprawnieni studenci do ukończenia 26 roku życia. Uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego przysługują w klasie 2 wyłącznie w określonych kategoriach pociągów i na podstawie określonych rodzajów biletów.

W myśl art. 5 ust. 1a ww. ustawy, **do ulgi 51% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego w komunikacji zwykłej i przyspieszonej, na podstawie biletów imiennych miesięcznych, są uprawnieni studenci do ukończenia 26. roku życia.**

Podstawą weryfikacji uprawnień do tych zniżek jest ważna legitymacja studencka. Jeśli na legitymacji nie jest wskazana data urodzenia, należy mieć ze sobą także dokument potwierdzający wiek. Osobom, które ukończyły studia pierwszego stopnia, przysługuje prawo do tych ulg do dnia 31 października roku, w którym ukończyły te studia.

Więcej ulg ustawowych przewidziano dla studentów będących osobami niepełnosprawnymi.

Zniżki handlowe

Obok ulg ustawowych, przewoźnicy mogą zaproponować swoim klientom ulgi handlowe na własnych zasadach.

Także wszelkie inne firmy usługowe czy handlowe stosują wiele zniżek dla studentów w ramach rozmaitych kampanii promocyjnych. Stąd, zawsze warto sprawdzić, czy np. na bilety do kina czy inne rozrywki, w hostelu bądź w restauracji nie przewidziano jakichś rabatów za okazaniem legitymacji studenckiej.

Karty studenckie

Z ww. ulg ustawowych mogą też korzystać obcokrajowcy lub polscy studenci studiujący zagranicą, legitymujący się legitymacją ISIC. Co istotne, z tych zniżek nie mogą skorzystać polscy studenci studiujący w Polsce, legitymujący się wyłącznie legitymacją ISIC – muszą posiadać legitymację polskiej uczelni.

Na podstawie uczelnianej legitymacji studenckiej można bowiem wyrobić sobie także kartę ISIC lub EURO26. To międzynarodowe karty, które zapewniają studentowi ubezpieczenie oraz pewne zniżki w punktach handlowych czy usługowych itp. (jak transport, hotele, sklepy, restauracje, obiekty sportowe) na całym świecie.



Wielka reforma procesu cywilnego

Zwolnienie z sądowych opłat mniej zamożnych Polaków, a także pracowników, którzy dochodzą swoich praw od pracodawców oraz niższe aż o dwie trzecie opłaty za powództwa w sprawach konsumenckich poprzedzonych mediacją – to najważniejsze zmiany, które przygotowało Ministerstwo Sprawiedliwości w projekcie nowelizacji Kodeksu postępowania cywilnego.

Główna reforma procesu cywilnego to też usprawnienie, uproszczenie i przyspieszenie postępowań przed sądem. Zmiany mają dać Polakom możliwość szybkiego i skutecznego dochodzenia swoich praw, zapewnić rzetelne postępowania i sprawiedliwe wyroki.



PODATEK – CZYLI CO MUSIMY PŁACIĆ?

Podatkiem jest publicznoprawne, nieodpłatne (w tym nieekwiwalentne), przymusowe oraz bezzwrotne świadczenie pieniężne na rzecz Skarbu Państwa bądź jednostek samorządu terytorialnego (obecnie tylko na rzecz gminy są płacone podatki samorządowe, ale potencjalnie mogą zostać ustanowione podatki na rzecz województwa czy powiatu), wynikające z ustawy podatkowej.

Ma ono więc charakter ogólny (powszechny) i jest nakładane jednostronnie przez państwo lub inny związek publicznoprawny, zgodnie z upoważnieniem ustawowym, i przymusowo pobierane od osób fizycznych i prawnych.

Współcześnie uznaje się, iż podatki są świadczeniami pieniężnymi, jednakże historii znane są również podatki świadczone w innych niż pieniądź dobrach. Pieniężny charakter świadczeń podatkowych wiąże się z ich wymiarem i poborem w jednostkach pieniężnych danego kraju.

Podatek jest świadczeniem o charakterze ogólnym – nakładany jest na określone kategorie podatników, nie ogranicza się do konkretnego przypadku lub konkretnej osoby. Zgodnie z postulatem ogólności, wszyscy powinni płacić podatek na tych samych zasadach, w tej samej wysokości.

Bezzwrotny charakter świadczeń podatkowych polega na definitywnym przekazaniu przez podmiot zobowiązany do uiszczenia podatku, środków pieniężnych na rzecz budżetu.

Nieodpłatność oznacza, że w zamian za podatek wpłacający nie otrzymuje ze strony państwa czy samorządu terytorialnego żadnego bezpo-

średniego świadczenia, tym bardziej takiego, które miałoby charakter ekwiwalentny. Ta cecha odróżnia podatek od tzw. opłaty publicznej.

Przymusowy charakter podatku wynika z władczych uprawnień państwa w stosunku do wszystkich obywateli zamieszkałych na terytorium danego kraju lub posiadających na nim źródło podatkowe. Przymus podatkowy jest przymusem prawnym, który opiera się na aktach prawnych pochodzących od władzy państwowej i wynika z panowania ekonomicznego i politycznego państwa. Kwestionowanie władztwa podatkowego byłoby równoznaczne z negowaniem władzy państwowej. Władztwo to obejmuje prawo do stanowienia podatków oraz prawo do ich poboru, razem z prawem do egzekucji oraz regresji.

